



Arkivsak

25/17549-14

Saksbehandler

Magnar Simensen

Saksgang

Hovedutvalg for næring, klima og miljø

Møtedato

14.10.2026

Kobben Inkubator – tilskuddsnivå for 2027 - 2028 i det nasjonale inkubasjonsprogrammet

Innstilling fra fylkesdirektøren

Fylkesdirektøren gis fullmakt til å melde inn økonomisk ramme for innplassering av Kobben Inkubator i det nasjonale inkubasjonsprogrammet for 2027 – 2028, basert på hovedutvalgets avklaring i møtet.

Sammendrag

Saken gjelder hvilket tilskuddsnivå Kobben Inkubator skal plasseres på i det nasjonale inkubasjonsprogrammet for 2027–2028. Dette fastsettes endelig av fylkeskommunen. Flere viktige deler av beslutningsgrunnlaget blir først tilgjengelige etter at saken er skrevet og publisert. Det gjelder rammen på statsbudsjettets post 553.61 for 2027, Innovasjon Norges faglige vurdering av inkubatoren og deres anbefaling om konkret innplassering med tilskuddsnivå.

Fylkeskommunen må i uke 45 melde inn en økonomisk ramme for hvor mye av 553.61-midlene som kan avsettes til inkubatoren. Fylkeskommunens endelige beslutning antas å måtte meldes Innovasjon Norge før hovedutvalgets møte 25. november. Derfor innstilles det i saken på at fylkesdirektøren treffer endelig vedtak basert på rammer som fastsettes av hovedutvalget i møte 14. oktober. Innplasseringen får ingen økonomiske konsekvenser for fylkeskommunens budsjett.

Bakgrunn og saksgang

Saken handler om på hvilket tilskuddsnivå Kobben Inkubator skal plasseres i ny toårsperiode, og hvordan dette endelig fastsettes. Tilsvarende ble gjort høsten 2024 for perioden 2025 – 26. Av grunner det redegjøres for i saken, må avklaring av innplassering gjøres før hovedutvalgets møte 25. november. Og med knappe frister, på grunnlag av et beslutningsgrunnlag som gradvis faller på plass fram mot slutten av november, i utakt med hovedutvalgets møteplan. Derfor må et beslutningsgrunnlag fastsettes i møtet 14. oktober. Saken skrives og publiseres før viktige elementer i beslutningsgrunnlaget blir klart.

Innovasjon Norge skal gjøre vurdering med begrunnelse og faglig anbefaling av ny innplassering for 2027 – 28. Når saken ferdigstilles, er viktige datoer i høstens prosess ikke klar. Heller ikke forslag til statsbudsjett eller Innovasjon Norges vurdering av kobben Inkubator og deres forslag til innplassering. Av hensyn til nødvendig framdrift, fremmes sak for hovedutvalget før forslag til stats-

budsjettet er framlagt, og før Innovasjon Norge oversender sitt beslutningsunderlag. De viktigste delene av beslutningsgrunnlaget vil foreligge tidlig i oktober, før hovedutvalgets møte.

Basert på tilsvarende prosess i 2024 antas det at fylkeskommunens endelige svar må avgis før hovedutvalgets møte 25. november. Derfor må avgjørelsen enten fattes av hovedutvalget i ekstraordinært møte eller delegeres til fylkesdirektøren på grunnlag av konkrete rammer. Fylkesdirektøren fremmer innstilling om det siste. Fylkeskommunens tilleggstilskudd til Kobben Inkubator over ordinært fylkesbudsjett er ikke en del av saken, og kommer i ordinær sak til hovedutvalget i første møterekke over nyttår.

Saken fremmes for hovedutvalg for næring, klima og miljø som fatter endelig vedtak.

Saksopplysninger

Tilskuddet til Kobben Inkubator, nå kanalisert gjennom Innovasjon Norge, finansieres over fylkeskommunens ramme over statsbudsjettets post 553.61. Budsjettforslaget forventes framlagt 7. oktober. Når innplasseringen av Kobben Inkubator er fastsatt, vil også tildelingen i 2027 til de øvrige aktuelle virkemidlene hos Innovasjon Norge over 553.61-midlene reelt være fastsatt. Dette er mentorprogrammet og bedriftsnettverksordningen. Innplasseringen vil gjelde for både 2027 og 2028, selv om 553.61-rammen kan bli en helt annen i 2028 enn i 2027.

Tre elementer er viktige i fylkeskommunens beslutningsgrunnlag; 553.61-rammen for 2027, Innovasjon Norges vurdering av Kobben Inkubator, og deres konkrete anbefaling om ny innplassering. De to første forventes før hovedutvalgets møte. Det er avtalt eget møte 12. oktober der det vil bli redegjort grundigere for vurderingene. Innovasjon Norges konkrete forslag til innplassering er antydnet i uke 47 (16. – 20. november).

Før den tid må fylkeskommunen i uke 45 (2. – 6. november) ha oversendt «økonomisk ramme». Det betyr hvor mye (og hvor stor del av 553.61-midlene) fylkeskommunen er beredt til å avsette til inkubatoren. Denne saken er lagt opp med sikte på at dette kan vedtas i møtet 14. oktober på grunnlag av informasjon som må ettersendes eller presenteres i møtet.

Forslag fra Innovasjon Norge vil omfatte både et antall nivåer for innplassering og konkret forslag om hvor Kobben Inkubator skal innplasseres. Nivåene kan bli annerledes enn nå. Sist ble innplasseringen til Kobben Inkubator justert fra 4,0 til 4,2 mill. kr, mens nivået under var 3,1 mill. kr.

I 2024 ble det gitt to forslag – ett «på fritt grunnlag» og ett i henhold til fylkeskommunens ramme. Det første var høyere, ut fra det potensial Siva mente Kobben Inkubator hadde. Anbefalingen denne gang kan være at Kobben Inkubator bør rykke opp, forbli på dagens nivå eller rykke ned. Endelig vedtak treffes i fylkeskommunen basert på egne faglige og politiske vurderinger.

Etter at Kobben Inkubator ble tildelt 4,2 mill. kr for 2025 og 2026, økte fylkeskommunens ramme i 2026 fra 8,955 til 10,6 mill. kr. På den måten ble andelen til Kobben Inkubator redusert fra 47,4 til 40,0 %. Økningen gikk i sin helhet til de øvrige virkemidlene. Den resterende tildelingen til Innovasjon Norge var henholdsvis 4,655 mill. kr i 2025 og 6,3 mill. kr i 2026. Som hovedutvalget ble orientert om i Sak 28/26 ble kun 46 % av rammetildelingen til Innovasjon Norge disponert i løpet av 2025. I forbindelse med halvårsrapport mottatt 25.08.26 ble det informert om at drøyt 2 mill. kr av årets tildeling disponert.

Det anses å være to måter å avklare rammen for Kobbens innplassering. Enten å angi et anslag på dens prosentandel av 553.61-rammen, som altså endret seg betydelig fra 2025 til 2026. Eller angi et intervall på tilskuddsbeløpet, der resterende del av rammen tildeles mentorordning og bedriftsnettverk.

Noen regneeksempler gir antydninger om ulike typer utfall:

553.61- Ramme	40 % andel til inkubatoren	47,4 % andel til inkubatoren	Inkubatoren 4,2 mill. kr. resterende blir	Inkubatoren 5,0 mill. kr. resterende blir
7,0 mill. kr	2,80 mill. kr	3,3 mill. kr	2,8 mill. kr	2,0 mill. kr
8,9 mill. kr	3,56 mill. kr	4,2 mill. kr	4,7 mill. kr	3,9 mill. kr
10,6 mill. kr	4,24 mill. kr	5,0 mill. kr	6,4 mill. kr	5,6 mill. kr
12,0 mill. kr	4,80 mill. kr	5,7 mill. kr	7,8 mill. kr	7,0 mill. kr

Kriterier basert på en mest mulig fast prosentandel vil gagne Kobbens Inkubator om rammen øker, men vil gi lavere innplassering om rammen reduseres. Om kriteriene derimot er basert på et visst nivå på tildelingen til Kobbens Inkubator, er det de andre virkemidlene som får tapet eller gevinsten. Under fylkesdirektørens vurderinger gis det anbefalinger, skrevet før tallgrunnlaget foreligger.

I møtet 14. oktober vil regjeringens forslag til ramme for 553.61 og Innovasjon Norges faglige vurdering av kvaliteten og potensialet til Kobbens Inkubator være kjent. Det er da mulig å gjøre vurdering av hvordan rammen skal fordeles mellom inkubatortilbudet og mentorprogrammet og bedriftsnettverksordningen. Den faktiske fordelingen av 553.61-rammen for 2027 vil bli fastsatt gjennom den innplassering som besluttes i november. Regionalpolitiske mål og føringer vil som tidligere framkomme i oppdragsbrev 2027 til Innovasjon Norge etter vedtak i egen sak i hovedutvalgets første møte over nyttår.

Økonomiske, administrative og juridiske konsekvenser

Innplassering og oppfølging håndteres innenfor administrativ kapasitet. Juridiske forutsetninger, knyttet til statsstøttereguleringen, anses tidligere avklart av departementet og Siva. Innplasseringen har ingen økonomiske konsekvenser for fylkeskommunens budsjetter. Innplassering med de rammer og forutsetninger som ligger til grunn, er av KS Advokatene vurdert å ikke være enkeltvedtak etter forvaltningsloven, og således uten klageadgang.

Konsekvenser for fylkets klimamål og FNs bærekraftsmål

Saken og innplasseringen av Kobbens Inkubator i ny programperiode har ingen direkte konsekvenser for fylkets klimamål og FNs bærekraftsmål. Disse målene vil legge tydelige føringer i oppdragsbrev til Innovasjon Norge som kommer til politisk behandling over nyttår.

Konsekvenser for CRPD

Saken har ingen direkte konsekvenser for CRPD.

Fylkesdirektørens vurdering

Fylkesdirektørens vurderinger og anbefaling er skrevet før forslag til statsbudsjett er kjent og før Innovasjon Norge leverer faglig begrunnede forslag til innplassering av alle Inkubatorene. Nivåene for innplassering kan komme til å avvike fra dagens. En reelt uendret innplassering kan bety litt mer eller litt mindre enn dagens 4,2 mill. kr. Tilskuddsnivået har aldri vært indeksregulert, og det reelle nivået på tildelingen er redusert over flere år. Det peker i retning ny innplassering med et høyere beløp enn i dag. Kobbens Inkubator fikk fra 2020 et tilskudd på 4,0 mill. kr. En enkel indeksregulering med årlig 5 % siden da, ville gitt 5,4 mill. kr i 2026 og 5,9 mill. kr i 2028.

Fylkeskommunen skal gjøre egne regionalpolitiske vurderinger, knyttet til vedtatte mål og strategier, kjennskap til utfordringer og muligheter og de lokale og regionale virkemiddelaktører

som kan benyttes. Samtidig er det riktig å lytte til den faglige anbefalingen fra Innovasjon Norge, som har et helhetlig nasjonalt perspektiv på vurderingene.

Fylkesdirektøren mener en inkubator med høy kompetanse i samarbeid med øvrige virkemiddelaktører er en viktig del av den regionale infrastrukturen for entreprenørskap og næringsutvikling. Det betyr at fylkesdirektøren vil legge vekt på at Kobben Inkubator har økonomiske rammer til å utføre et viktig oppdrag. Det er etter fylkesdirektørens vurdering viktig å sikre en tildeling som ikke fortsetter å svekke inkubatorens oppdrag. Det innebærer å ta utgangspunkt i et tilstrekkelig nivå på innplasseringen før resterende del av rammen tilfaller mentorprogrammet og bedriftsnettverksordningen.

På grunnlag av Innovasjon Norges disponering av rammen til mentorprogrammet og bedriftsnettverk for 2025 og så langt i 2026, later det ikke til å være stort behov for å øke eller opprettholde tildelingen til disse ordningene i 2027. Gitt at 553.61-rammen for 2027 ikke avviker alt for mye fra 2026, vil fylkesdirektøren anbefale at det tas utgangspunkt i en innplassering i størrelsesorden 4,2 til 5,5 mill. kr for Kobben Inkubator.

Skulle Innovasjon Norge anbefale Kobben Inkubator innplassert lavere enn nå, mener fylkesdirektøren det er beklagelig at kvaliteten på tjenestene vurderes slik, men at det er basert på en god faglig vurdering. Fylkesdirektøren vil i så fall likevel anbefale at Kobben Inkubator gis den innplassering som fortsatt gir tilskudd på dagens nivå på 4,2 mill. kr. Da vil fylkesdirektøren samtidig benytte de virkemidler fylkeskommunen rår over til å påvirke inkubatoren slik at Innovasjon Norge ved neste anledning gir den høyere score.

Konklusjon/anbefaling

Med forbehold om at 553.61-rammen for 2027 ikke avviker for mye fra 2026, anbefales det at fylkesdirektøren innenfor fastsatt frist melder til Innovasjon Norge at Kobben Inkubator for 2027 – 2028 innplasseres innenfor intervallet 4,5 til 5,5 mill. kr.

Vedlegg: