



Arkivsak

24/23229-10

Saksbehandler

Roar Rabbevåg

Saksgang

Fylkesutvalget

Møtedato

12.05.2026

Uttalelse til offentlig ettersyn - Kommunedelplan for Rygg - Tønsberg kommune

Innstilling fra fylkesdirektøren

Vestfold fylkeskommune anerkjenner kommunens arbeid med kommunedelplanen for Rygg med mål å tilrettelegge og støtte opp om virksomheter som jobber med gjenvinning og ressursutnytting, og som bidrar til det grønne skiftet og sirkulærøkonomi. Vestfold fylkeskommune vurderer at planen likevel berører noen vesentlige regionale – og nasjonale interesser fylkeskommunen er satt til å ivareta.

1. Det fremmes innsigelse til kommunedelplan for Rygg, med hjemmel i plan- og bygningslovens § 5-4, samt kulturminnelovens §§ 3 og 4. Innsigelsen fremmes med bakgrunn i manglende ivaretagelse av registrert kulturminne i område BG2.

Innsigelsen kan bortfalle dersom det ved sluttbehandling av planen legges en hensynssone - H810 med krav om felles planlegging, for arealformålene BG2 og ABA, slik at bosetning-/aktivitetsområdet ID 214430 integreres i fremtidig planlagt detaljreguleringen av sørlig adkomst til området (ABA), og kulturminnet sikres en ny vurdering i denne planen.

Vestfold fylkeskommune har vesentlige merknader til følgende punkter i planen:

1. Fylkeskommunen ber om at paragrafhenvisningen i planbestemmelsenes §3 – Punkt 1) rettes opp, slik at plankravet i planen samsvarer med tiltaksbegrepet i plan- og bygningslovens § 20-1.
2. Omfang og avgrensning av område MM med tilhørende tilkomstvei fra Re pukkverk, bør vurderes opp mot viktige naturverdier og karbonrik skog i randsonen av området. Fylkeskommunen ber om at det settes bestemmelser som sikrer at endelig avgrensning av område MM og plassering av adkomstvei avklares i påfølgende detaljreguleringsplan.

3. Planens formålsbestemmelse bør tydeliggjøre at området skal benyttes til å bidra til det grønne skiftet og sirkulærøkonomi
4. Det er kommunens ansvar å ivareta og hensynta viktige kulturminner og kulturmiljø i plansaker. Fylkeskommunen ber kommunen om å ta inn en generell bestemmelse tilsvarende den kommunen har i overordnede bestemmelser til arealdelen, og som lyder:

§16:

- 1) Alle tiltak skal gjennomføres slik at de ikke svekker opplevelsen og forståelsen av verdifulle kulturminner og kulturmiljø i omgivelsene.*
- 2) Tiltak på eksisterende bygninger med et tidstypisk formspråk eller spesielle arkitektoniske kvaliteter skal videreføre bygningens særpreg.*

5. Fylkeskommunen ber om at planbestemmelsene utformes slik at påfølgende detaljregulering for område ABA ivaretar å minimere tapet av dyrka mark.
6. Fylkeskommunen ber om at planbestemmelsene utformes med rekkefølgekrav for å sikre at aktuelle utbedringstiltak på Taranrødveien ivaretas ved nye utbygginger og større endringer innenfor planområdet. Dette gjelder punktene X1, Pkt1, Pkt2 og Pkt3.

Sammendrag

Kommunedelplan for Rygg tilrettelegger for fremtidig utvikling av næringsområdet rundt Rygg/ Taranrød/ Himberg med virksomheter som har fokus på det grønne skiftet og sirkulærøkonomi.

Planforslaget åpner opp for utvidelser og nye tiltak i form av masseuttak, massedeponier mv på til sammen ca. 320 daa. I tillegg åpner planen for en fremtidig utnyttelse med ny næringsutvikling på de gamle deponiområdene for Tønsberg fyllplass etter at dette området er fylt opp. Planen viser også til at det kan bli aktuelt å tilrettelegge for en større gartnerivirksomhet innenfor LNF- området vest for Taranrødveien ved Den magiske fabrikken, da denne virksomheten kan nyttiggjøre seg biprodukter og CO₂- gass fra virksomhetene i området. Endelig avgrensning av dette området er ikke gjort i kommunedelplanen.

Mange av tiltakene som planen beskriver vil utløse krav om etterfølgende detaljreguleringer. Manglende ivaretagelse av automatisk fredet kulturminne innenfor planområdet (BG2) medfører at Fylkesdirektøren fremmer forslag om innsigelse til planen.

Bakgrunn og saksgang

Tønsberg kommune har i brev av 17.02.2026 kunngjort offentlig ettersyn for kommunedelplan for Rygg miljøpark. Hensikten med planarbeidet er å løse lokalt- og regionalt viktige samfunnsfunksjoner med råstoffutvinning, avfallshåndtering og gjenvinning, og at virksomhetene i dette området skal bidra til gode løsninger for det grønne skiftet og sirkulærøkonomi.

I henhold til fylkeskommunens delegasjonsreglement skal kommunedelplaner behandles politisk i fylkeskommunens faste planutvalg – Fylkesutvalget.

Kommunedelplanen ble lagt ut på offentlig ettersyn i perioden 17.02-2026 – 06.04.2026. Fylkeskommunen er av Tønsberg kommune gitt utsatt høringsfrist til 15.05.2026 som følge av behovet for politisk behandling.

Saksopplysninger

Kommunedelplanen for Rygg er en oppfølging av et mulighetsstudie som Tønsberg kommune har laget for området Taranrød / Rygg / Himberg i perioden 2020 – 2022. Innenfor dette området ligger Tønsberg fyllplass, Den magiske fabrikken, en rekke gjenvinningsbedrifter, samt Re pukkverk (Himberg) og Taranrød pukkverk. Området Rygg/ Taranrød/ Himberg er i kommuneplanens arealdel (2023 – 2035) og Regional plan for bærekraftig arealutvikling (RPBA) utpekt som et regionalt satsingsområde, der det skal være fokus på virksomheter som bidrar til det grønne skiftet og sirkulærøkonomi.

Forslaget til kommunedelplan for Rygg dekker et areal på ca. 5400 daa. Dagens næringsaktivitet dekker ca. 928 daa. Kommunedelplanen tilrettelegger for ny næringsaktivitet på ca. 320 daa, og samlet da inntil ca. 1250 daa. Innenfor planområdet er det store områder med dyrka mark, beite og skog (LNF) mv. Et evt. nytt drivhusanlegg i LNF er nevnt som en mulig fremtidig utbygging i området, men dette ikke er inkludert i tallene som er nevnt over.

Vedlagt følger både reguleringskart og aktuelle plandokumenter som omtaler de vurderinger som er gjort som grunnlag for kommunens planforslag. Videre i saken omtales områder med de betegnelser de er gitt i plankartet tilhørende kommunedelplanen.

Tønsberg kommune lister opp flere fremtidige planer som vil utløse reguleringsbehov på Taranrød i forkant av realisering. De som nevnes er:

- Nytt massedeponi (MM) nord i planområdet (øst for Re pukkverk) med tilhørende massemtaksområde (KBA6).
- Utvidelse av Taranrød pukkverk mot øst (KBA3), ny vei frem til pukkverket inkludert driftsarealer med renseanlegg og utvidet rensedam (ABA), nye massehåndteringsarealer mv.
- Etablering av ny gjenvinningsstasjon for Vesar syd for Franzefoss sitt gjenvinningsanlegg (Reguleringsvarsel i 2024 – planforslag ikke fremlagt p.t.).

I tillegg nevnes muligheten for fremtidig ny virksomhet på toppen av ferdig oppfylt deponi, med tilhørende behov for ny adkomstvei og etablering av et større veksthusanlegg på LNF- arealer vest for Taranrødveien. I plandokumentene og planbestemmelsene er det vist til at det skal skje en videre utvikling på deponiet etter at dette er fylt opp, og at dette kan utløse nye reguleringsplaner.

I foreslåtte planbestemmelser § 3, vises det til plankrav utløst av og plan- og bygningslovens § 21-1. Det antas at dette er en feil henvisning, og at riktig henvisning skulle vært til Plan- og

bygningslovens § 20-1, som gjennom kommuneplanens arealdel for Tønsberg kommune (2023 – 2035) gir et plankrav for ny bebyggelse i på følgende måte:

§ 3 Krav om reguleringsplan for gjennomføring av tiltak

- 1) Det kreves reguleringsplan for tiltak som omfattes av bygningsreglene i pbl § 20-1 innenfor formålene bebyggelse og anlegg, samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, og grønnstruktur.

Plandokumentene viser til at det i dag er ca. 130 ansatte i virksomhetene innenfor planområdet. Dette vil trolig øke til et sted mellom 150 – 170 ansatte med den skisserte utviklingen av de nye områdene.

Jordvern

De nasjonale og regionale jordvernmålene følger av en lang rekke styringsdokumenter, og ansvaret er ytterligere skjerpet de senere årene, jf. blant annet nasjonal jordvernstrategi (2023), brev til kommunene av 22. januar 2024 og statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet (2025).

Det kommer frem av dokumentene at planen inneholder forslag til omdisponering av ca. 18 daa dyrka jord i forbindelse med ny vei frem til Taranrød pukkverk (område ABA). Fokuset på jordvern har de siste årene blitt vesentlig strengere. Dersom det legges til rette for omdisponering av dyrka jord innenfor planområdet, har planbestemmelsenes § 6 punkt 2) sikret at etterfølgende detaljreguleringsplan må utarbeide en matjordplan. Reguleringsplanen må da redegjøre for landbrukshensynene og mulig omdisponering av matjord.

I tillegg nevnes det i planen at det vurderes etablering av et større veksthusanlegg i området ved Rygg, som helt eller delvis kan plasseres på dyrka mark vest for den magiske fabrikken. Føringer for, og plassering av et slikt anlegg er ikke avklart i planen.

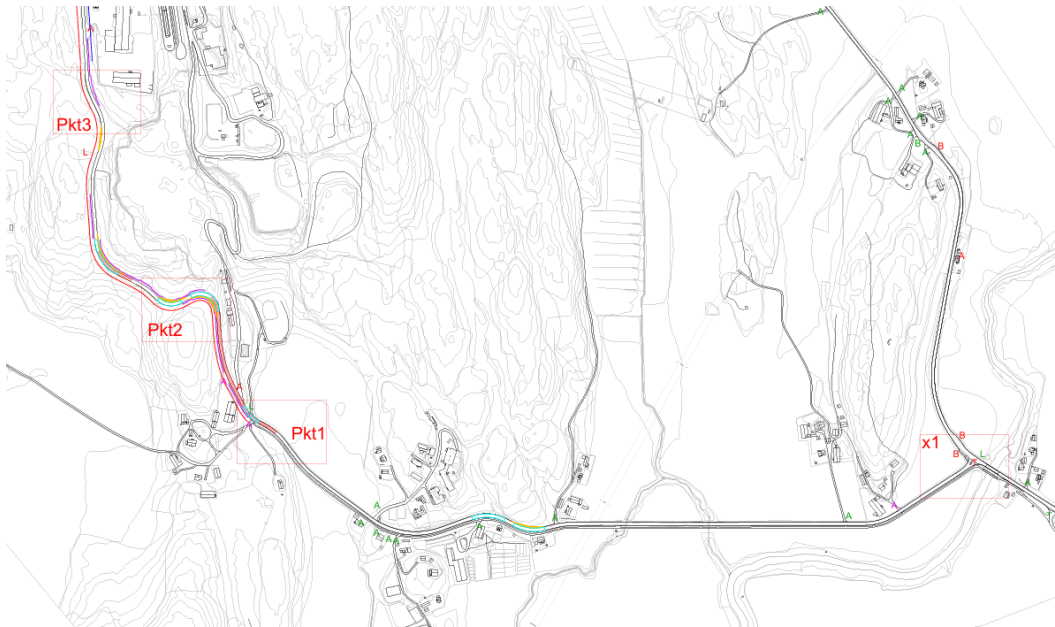
Planlagt massedeponi (MM) vil berøre beiteområder nord i planområdet. Planen har med bakgrunn i disse forholdene ingen fullstendig oversikt over hvor mye dyrka og dyrkbar jord som kan bli varig berørt av planforslaget.

Samferdsel:

Innenfor planområdet er det to fylkeskommunale veier, Ramnesveien (Fv. 3134) og Taranrødveien (Fv. 3136). Deler av Taranrødveien ble nylig overdratt fra Tønsberg kommune til Vestfold fylkeskommune. Søndre del av Taranrødveien har i dag en betydelig tungtransportandel på ca. 40 %, og dette henger i stor grad sammen med den omfattende aktiviteten virksomhetene genererer. Ramnesveien har ifølge trafikkrapporten i dag ca. 1200 ÅDT, mens søndre del av Taranrødveien har ca. 1375 ÅDT. Med fremtidig utvikling og ny næringsetablering i området er trafikkbelastningen anslått å kunne komme opp mot hhv. 1800 ÅDT og 2000 ÅDT.

Trafikkrapporten viser at Taranrødveien har flere strekninger med vesentlig avvik fra veinormalens krav til veistandard og løsninger. Deler av Taranrødveien nord for Den magiske fabrikken har omfattende utbedringsbehov med manglende bæreevne og vektbegrensninger, som tilsier at tunge kjøretøy ikke kan benytte denne. Eneste adkomst for lastebiler mv. inn til

Taranrødområdet er derfor via Taranrødveien fra syd. Rapporten har vurdert behov for flere utbedringstiltak på denne strekningen. Aktuelle tiltak listet opp nedenfor er hentet fra trafikkrapporten til kommunedelplanen, og tiltakenes plassering fremkommer av kartutsnittet nedenfor:



De mest aktuelle utbedringspunktene er:

1. X1 - Utvidelse av krysset Ramnesveien x Taranrødveien for å bedre ivareta store kjøretøy, som i dag har avvikende svingebevegelser.
2. Pkt. 1 - Ny adkomst til Taranrød pukkverk som del av område ABA
3. Pkt. 2 – Ny adkomst til Taranrød fyllplass fra syd, når deponiet er fylt opp, og det kan etableres en betydelig ny næringsvirksomhet oppe på deponiet.
4. Pkt. 3 – kryssløsning med adkomst til Vesar's planlagte nye miljøstasjon på Rygg. Denne løsningen inngår i varslet detaljreguleringsplan i 2024 – planforslag foreløpig ikke mottatt.

Arkeologiske kulturminner

Kun om lag 1,2 km² av det varslede planområdet har vært gjenstand for arkeologisk registrering. Det er innenfor disse områdene gjort flere funn av automatisk freda bosetningsområder fra steinalder, og det antas at området generelt har vært hyppig besøkt i denne perioden. Det er også noe potensial for funn av bosetningsspor og kulturminner knyttet til utmarksbruk fra jern- og middelalder. Potensialet for ytterligere funn vurderes som stort, og det vil være en fordel med tidlig arkeologisk registrering i områdene som er planlagt regulert og utbygd. Ved nye tiltak utenfor deponiområdene må det påregnes krav om kulturminneregistrering, der dette ikke er gjort tidligere. Vi minner om bestemmelsen i Kulturminnelovens § 9, som sier følgende:

Ved planlegging av offentlige og større private tiltak plikter den ansvarlige leder eller det ansvarlige forvaltningsorgan å undersøke om tiltaket vil virke inn på automatisk fredete kulturminner på en måte som nevnt i § 3 første ledd, jfr. § 8 første ledd.

Forhold til bosetning-/aktivitetsområde fra steinalder, ID 214430

Sør for dagens pukkverk ligger et bosetning-/aktivitetsområde fra steinalder, med Askeladden-ID 214430. Lokaliteten ble oppdaget i 2015 i forbindelse med utarbeidelse av reguleringsplan for Taranrød pukkverk øst, PlanID: 070420150124. Funnlokaliteten er i denne planen regulert som vegetasjonsskjerm for pukkverket i nord, og lagt innenfor hensynssoner H730 (båndlagt areal) og H570 (bevaring kulturmiljø), med tilhørende bestemmelser om at kulturminnet og området det ligger i må bevares. Hensynssonen fra gjeldende reguleringsplan er ikke videreført inn i kommunedelplanen.

Fra kanten av kulturminnet innenfor BG2 til formålsgrensen for masseuttak i nord er det mindre enn 20 meter, og kulturminnet ble allerede ved registreringen beskrevet som preget av forsøpling. Det synes å være risiko for at kulturminnet skades av aktiviteten i området. Landskapstilhørigheten til steinalderboplassen er svekket ved masseuttak og fylling i nord og vest, men det ble ved reguleringen i 2015 ansett som forsvarlig å la boplassen ligge urørt, ettersom tilknytningen mot øst og sør ville være intakt, og området kunne nyttes som vegetasjonsskjerm. Med nye planlagte tiltak både syd og øst for kulturminnet må disse vurderingene gjøres på nytt, og det er viktig at kravet kobles mot reguleringsplanen for område ABA, som medfører de nevnte inngrepene.

Vannmiljø:

Kommunedelplanen har vurderinger knyttet til vannmiljø, som viser at lokale bekker og vassdrag er negativt påvirket av eksisterende virksomhet. Planforslaget legger opp til at det skal kunne gjøres tiltak på fangdammer etc. gjennom tiltak i område ABA mv. Virksomhetene innenfor kommuneplanens avgrensning er i stor grad omfattet av utslippskonsesjoner gitt av Statsforvalteren etter forurensingslovverket, som følger opp utslippene gjennom evt. utslippstillatelser og oppfølging av virksomhetene.

Økonomiske, administrative og juridiske konsekvenser

Dersom reguleringsplanene for området ikke sikrer eventuelle rekkefølgetiltak knyttet til utbedring av veiløsningene i området, kan hensynet til trafiksikkerhet og drift medføre økte kostnader for fylkeskommunen på sikt, i form av behov for utbedringstiltak. Fylkeskommunens uttalelse legger imidlertid til grunn at disse kostnadene må bæres av aktuelle utbyggere som skal etablere drift innenfor området. Dersom nordre del av Taranrødveien skal oppgraderes for å kunne sikre tunge kjøretøy økt fremkommelighet, vil dette medføre betydelige kostnader. Planen legger imidlertid ikke opp til at denne standardhevingen skal gjennomføres.

Konsekvenser for fylkets klimamål og FNs bærekraftsmål

Kommuneplanen åpner for nedbygging av nye områder med kartlagte naturverdier og karbonrike arealer. Samtidig bidrar etableringen av denne typen områder til gode løsninger for sirkulærøkonomi og økt gjenvinning, som igjen medfører reduserte utslipp i andre deler av samfunnet. Virksomhetene i området bidrar til økt gjenvinningsgrad og avfallsminimering, ved at fraksjonene gjenvinnes eller ressursutnyttes på en god måte. På kort sikt vil

terrenginngrepene for de nye tiltakene medføre et økt utslipp av klimagasser gjennom tap av skog og fjerning av karbonrike arealer, men virksomhetene vil over tid bidra positivt til at samfunnet som en helhet reduserer sitt samlede utslipp av klimagasser.

Hvordan disse hensynene skal vektas opp mot hverandre kan være en utfordring, men gjennom regionale planer har fylket pekt på dette området som et satsingsområde, og planen forsøker å følge opp dette med å tilrettelegge for en utvikling av området.

Konsekvenser for CRPD

Hensynet til DPRD vil bli nærmere konkretisert i etterfølgende detaljplaner og tillatelser etter gjeldende lovverk. Kommunen er i en nøkkelposisjon i forhold til oppfølgingen av disse hensynene gjennom sine tillatelser.

Fylkesdirektørens vurdering

Satsingen på virksomheter som bidrar til det grønne skiftet og sirkulærøkonomi innenfor området på Rygg er et spennende og interessant prosjekt, som fylkeskommunen håper kan bidra til fremtidig vekst og miljømessig gode løsninger og utslippskutt for samfunnet som en helhet. Fylkeskommunen er positiv til det arbeidet planen søker å tilrettelegge, og til at planen søker å bidra til en enda sterkere næringsklynge med dette formålet innenfor planområdet.

Kommunedelplanen skal gi styringssignaler om retning for området, tydeliggjøre eventuelt behov for fremtidige detaljplaner, samt gi tidlige signaler om viktige forhold som må følges opp i videre arbeid. I plandokumentene lister Tønsberg kommune opp en rekke tiltak, som vil utløse behov for detaljreguleringer (se reguleringsbestemmelsene § 3 og omtale under «bakgrunn» over) Flere av tiltakene Tønsberg kommune nevner innledningsvis og aktuelle rekkefølgekrav knyttet til utviklingen langs Taranrødveien er ikke sikret i planen.

Til plankravet i planbestemmelsene:

Fylkesdirektøren antar at det er meningen at planbestemmelsene § 3 punkt 1) skulle ha henvist til Plan- og bygningslovens § 20 – 1 (*Tiltak som omfattes av byggesaksbestemmelsene*), og ikke 21-1 (*Forhåndskonferanse*). Denne presiseringen er spesielt viktig i forhold til når et eventuelt plankrav vil slå inn i fremtidige utbyggingssaker i området, og fylkesdirektøren har vesentlig merknad til denne bestemmelsen, som forutsettes rettet opp før sluttbehandling.

Næring

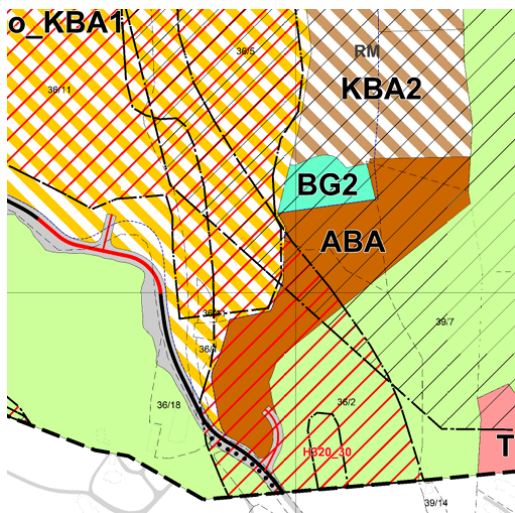
Fylkesdirektøren oppfatter at kommunen og fylkeskommunen deler intensjonen om å videreutvikle miljøparken på Rygg i tråd med formuleringene i Regional plan for bærekraftig arealutvikling (RPBA), der framtidig virksomhet knyttet til bio-økonomi og sirkulærøkonomiske virksomheter ønskes prioritert i området. Rygg miljøpark er gitt en særskilt status som regionalt næringsområde i (RPBA), vedtatt 26.09.2019, er området omtalt slik på side 54:

«Det er viktig å legge til rette for at framtidig virksomhet knyttet til bio-økonomi og sirkulær økonomi finner gode vilkår for etablering/utvidelse i Vestfold. På Rygg er det allerede et godt utgangspunkt for slik ekspansjon. Mulig utvidelse av eksisterende område skal derfor tilgodeses aktører innen avfallshåndtering, resirkulering, energivirksomheter og lignende».

Fylkesdirektøren registrerer imidlertid at bestemmelsene ikke er konkrete nok til å sikre etablering av denne typen virksomheter innenfor planområdet. Fylkesdirektøren mener formålsbestemmelsen derfor bør spisses for å bedre ivareta virksomhetene som er tiltenkt.

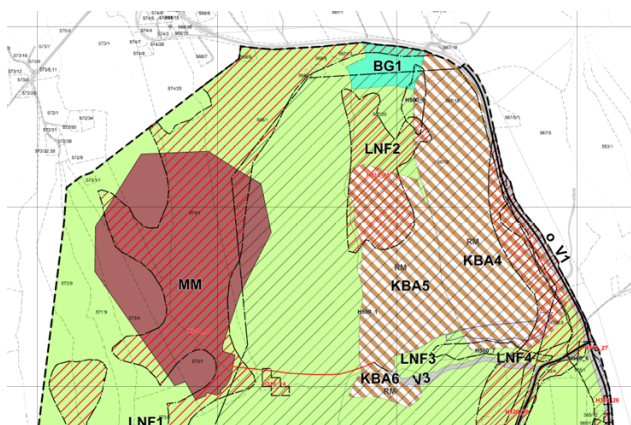
Jordvern:

Planen berører områder med dyrka jord, ca. ca. 18 daa. dyrka jord innenfor område ABA.



Før et eventuelt tiltak kan gjennomføres i område ABA kreves det detaljregulering jf. planbestemmelsenes § 3 punkt 3). Fylkesdirektøren forventer at det gjennom detaljreguleringsplanen søkes løsninger som minimerer nedbygging av dyrka jord. Dette gjelder både i forhold til plassering og utforming av renseløsninger for vann og hensynet til en skånsom veiføring. Fylkesdirektøren vurderer at det som del av videre planarbeid må ses på muligheten for å rette ut del av Taranrødveien ved Pkt 1 i trafikkrapportens kart, slik at inngrepet i dyrka jord minimeres. Fylkesdirektøren varsler at det vil vurderes innsigelse til detaljreguleringsplanen, dersom ny vei gjennom område ABA ikke følger opp planbestemmelsenes §6 pkt. 1) om hensynsfull arrondering for å ta minst mulig dyrka eller dyrkbar jord. Reguleringsplanen må også ha matjordplan jf. §6 punkt 2).

Område MM er et relativt stort område på ca. 225 daa.



Det er stilt krav om detaljregulering for området jf. § 3 punkt 2). Det er en rekke hensyn som må veies opp mot hverandre i detaljreguleringen av område, og veiføring og avgrensning mot bla. viktige naturverdier må være tema i denne planen. Fylkesdirektøren mener at det allerede i forbindelse med regulering må vurderes hvordan et eventuelt deponi skal avsluttes, og om det kan gjennomføres etappevis etablering og avslutning. Arealbruk etter avsluttet drift må avklares i planen, da tykkelsen, helning og oppbyggingen av topplaget på deponiet er vesentlig for etterfølgende drift. I denne sammenhengen bør det også vurderes om området etter avsluttet drift kan egne seg som dyrket mark. Fylkesdirektøren ber om at planen gir føringer om at detaljplanleggingen av området i nester fase må sikre en endelig avgrensning som ivaretar vesentlige regionale og nasjonale interesser.

Det har vært fremhevet at etablering av veksthus på Rygg er viktig for den sirkulære tankegangen, og at dette har gode muligheter for å kunne utnytte «avfall» og CO2 fra prosessanleggene som innsatsfaktorer i produksjonen i drivhusene. Dette kan bidra til de nasjonale målene om økt selvforsyning og beredskap med potensielt svært effektiv matproduksjon. Fylkesdirektøren forutsetter at tiltaket avklares på nødvendig måte når dette eventuelt er aktuelt å realisere.

Samferdsel:

Ny og utvidet aktivitet i området vil utløse ny trafikk. Det er utarbeidet en egen trafikkrapport for planområdet (vedlagt). Med de trafikk tallene trafikkrapporten lister opp, registrerer fylkesdirektøren at en fremtidig utvikling vil representere en markant økning i trafikken. Rapporten peker på flere feil og mangler i dagens veisystem, hovedsakelig på den del av Taranrødveien fylkeskommunen nylig overtok fra Tønsberg kommune. Det er ikke fremlagt en helhetlig mobilitetsvurdering, som etterspurt i forbindelse med planoppstart.

Krysset ved Re pukkverk ble vesentlig ombygd med venstresvingefelt for noen år siden. I forslaget til kommunedelplan pekes det på enkelte nye trafikksikkerhetstiltak i Ramnesveien, som kan bidra til å øke trafikksikkerheten ved etablering av et nytt masseinntak (MM) øst for Re pukkverk. Fylkesdirektøren vurderer at disse tiltakene er sikret på hensiktsmessig måte i §14 i foreslåtte rekkefølgebestemmelser. Gjennomføringen av disse tiltakene vil naturlig komme inn som rekkefølgekrav i detaljreguleringen for massehåndteringsområdene MM og KBA6 nord i planområdet, når disse detaljreguleres.

Kommunedelplanen har ikke sikret noen aktuelle rekkefølgekrav til utviklingen på de kommunale områdene langs Taranrødveien. Tiltakenes plassering er vist i kartutsnittet som er gjengitt tidligere i saken. Kravene må settes på lik linje med det som er satt til utviklingen langs Ramnesveien. Dersom rekkefølgekravene ikke følges opp i respektive detaljreguleringsplaner i ettertid, vil fylkeskommunen vurdere om tiltaket bryter med vesentlige regionale og nasjonale interesser. Etablering av ny vei i område ABA er et vilkår for fortsatt oppfylling av deponiet innenfor område o_KBA1. Rekkefølgebestemmelse til X1 og kryss markert Pkt 1 knyttes i hovedsak til oppfylling av deponiet og utvidelse av driften på Taranrød pukkverk, og knyttes derfor til regulering av område ABA.

Søndre del av Taranrødveien frem til ca. Pkt. 1 har tilfredsstillende gang- / sykkelveiløsning. Planen redegjør for at området ligger perifert, og at en liten andel ansatte forventes å bruke gange og sykkel til arbeidet. Gitt 150 – 170 ansatte i fremtiden og en 7% dekning for gående og syklende, antas det ca. 10 – 12 brukere per dag. Planen konkluderer med at omfanget ikke kan forsvare krav til nye tiltak for myke trafikanter på Taranrødveien, der hoveddelen av de ansatte jobber. Fylkesdirektøren tar dette til orientering.

Kulturarv

Kulturminner yngre enn 1537/nyere tids kulturminner

Fylkesdirektøren vurderer at Kulturminner fra etter år 1536 ikke er tilstrekkelig utredet i konsekvensutredningen og utredningen er således mangelfull for temaet kulturmiljø. Kulturarv påpekte at temaet måtte utredes både til planoppstart og i forbindelse med møte i regionalt planforum, jf. miljødirektoratets veileder M-1941. Det er kommunens ansvar å se til at lokalt viktige kulturminner og kulturmiljø ivaretas og hensyntas i plansaker. For å bøte på at man ikke har oversikt over hva som finnes av kulturminner/miljø fra etter år 1536 innenfor planområdet anbefaler fylkeskommunen sterkt kommunen å ta inn en generell bestemmelse tilsvarende den kommunen har i sine overordnede bestemmelser til arealdelen, og som lyder:

§16:

- 1) Alle tiltak skal gjennomføres slik at de ikke svekker opplevelsen og forståelsen av verdifulle kulturminner og kulturmiljø i omgivelsene.*
- 2) Tiltak på eksisterende bygninger med et tidstypisk formspråk eller spesielle arkitektoniske kvaliteter skal videreføre bygningens særpreg.*
- 3) Ved arealplanlegging av framtidige byggeområder eller av vesentlige endringer i nåværende byggeområder, skal det legges fram en kulturminneanalyse som dokumenterer at planlagte tiltak bidrar til å fremme opplevelsen av berørte kulturminneverdier.*

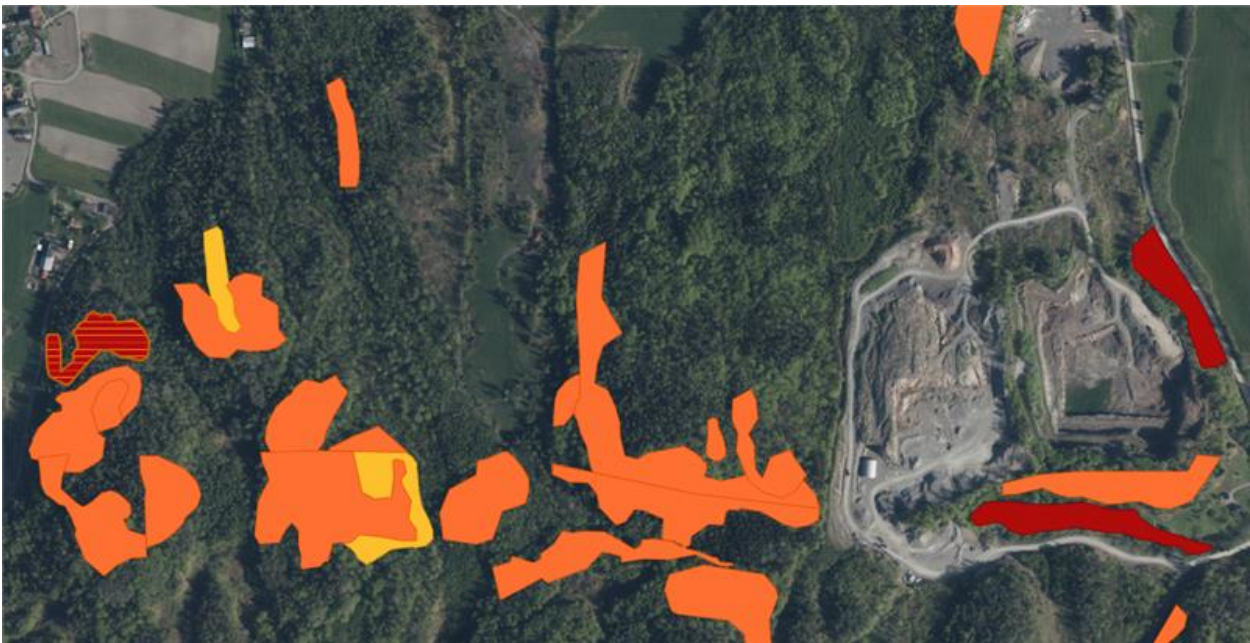
Fylkesdirektøren anerkjenner at planen er av høy samfunnsmessig betydning, og at det dermed er ønskelig å finne løsninger som gjør planen smidig og gjennomførbare. Samtidig må lovverket overholdes for kulturminner som er automatisk freda, og dermed av nasjonal interesse. Det automatisk fredede kulturminnet må enten gis et godt vern, eller dokumenteres faglig, før de fjernes. Evt. frigiving av kulturminnet vil vurderes som del av detaljreguleringsplanen for området. I denne saken vil det være naturlig å vurdere å gi tillatelse til inngrep i boplassen, gitt de forutsetninger kommunedelplanen skisserer. For å legge til rette for dette må kommunedelplanen inneholde virkemidler som sikrer at arealet BG2 vurderes helhetlig sammen med ABA. En god løsning vil være å legge hensynssone H810 om felles planlegging, over arealformålene ABA og BG2. Fylkesdirektøren anbefaler på denne bakgrunn å fremme innsigelse. Innsigelsen kan bortfalle om hensynssonen legges inn med krav om nye vurderinger knyttet til påvist automatisk kulturminne innenfor område BG2.

Fylkesdirektøren minner om at dersom Fylkesutvalget ikke vedtar innsigelsen begrunnet i hensynet til kulturmiljøer/kulturminner, skal Riksantikvaren underrettes om saken, slik det følger av Forskrift om faglig ansvarsfordeling mv etter kulturminneloven

Klima, energi og natur

Det er særlig positivt at planen har et tydelig mål om å prioritere vern av natur og begrense naturtap, samt at naturkartlegging (NiN) skal legges til grunn for videre planlegging. Videre vurderes tilrettelegging for solkraft på bygg og allerede nedbygd eller omdisponert areal som et viktig grep, jf. statlige planretningslinjer for klima og energi (2024). Samtidig ser fylkesdirektøren at det er en svakhet at det i planbeskrivelsen og konsekvensutredningen i liten grad kommer frem en samlet vurdering av planens virkninger for naturmangfold og klimagassutslipp. Det etterlyses også tydeligere kobling mellom overordnede mål og hvordan disse faktisk skal følges opp i videre planarbeid og detaljregulering.

Når det gjelder arealbruken, vurderes noen av de foreslåtte tiltakene å være i konflikt med nasjonale og regionale interesser knyttet til natur og klima, jf. Naturmangfoldloven § 8-12, statlige planretningslinjer og nasjonale forventninger. Dette gjelder særlig området for masseinntak (MM) i nord, som ifølge kartene i Naturbase er omkranset av og overlapper med naturområder av stor verdi. Det er viktig at dette området avgrenses tydeligere, spesielt mot sør, og at det etableres tilstrekkelige buffersoner mot verdifulle naturområder i øst og vest. Det bør også vurderes alternative løsninger for adkomstvei for å unngå fragmentering og nedbygging av natur med stor verdi. Under vises de aktuelle naturområdene som overlapper/ligger i nærhet til MM, der oransje indikerer natur med stor verdi:



Dersom planområdet ikke avgrenses på en hensiktsmessig måte i neste runde, vil fylkeskommunen vurdere om tiltaket bryter med vesentlige regionale og nasjonale interesser.

Videre forutsettes det at ny trasé for Taranrødveien (Pkt 2) ikke legges lenger sør enn foreslått, av hensyn til gammel furuskog med høy naturverdi og karbonbinding, og at dette sikres i videre planarbeid. I området ABA bør det også vurderes plangrep for å unngå nedbygging av gammelskog med høy bonitet og betydelig karbonbinding. Også for øvrige deler av planområdet, inkludert mulig veksthusutbygging vest for Rygg miljøpark, er det viktig at hensynet til naturområder med stor verdi og karbonrike areal ivaretas. Samlet sett innebærer planforslaget en risiko for nedbygging av karbonrike arealer og forringelse av viktige

naturverdier, og fylkesdirektøren anmoder om at etterfølgende inngrep i området vurderes opp mot hensynet til natur og klimagassutslipp.

Fylkesdirektøren registrerer at planen setter krav til at område MM og KBA6 skal detaljreguleres jf. planbestemmelsenes § 3 punkt 2). Veien inn til område MM er i plankartet vist med en rød strek gjennom områder med store naturverdier, og alternative traseer må forutsettes utredet i etterfølgende detaljregulering og at planen ivaretar hensynet til naturverdiene i området.

Konklusjon/anbefaling

Fylkesdirektøren viser til at arbeidet med en kommunedelplan for utviklingen av Rygg miljøpark er et positivt arbeid, som vil bidra til fremtidig utvikling av området i et regionalt perspektiv. Samtidig har ikke kommunedelplanen tydeliggjort avgrensninger av aktuelle utbyggingsområder godt nok, og de nødvendige tiltak og føringer som må til for å kunne avklare fremtidige utbyggingsområder.

Kommunedelplanen skal være overordnet og har følgelig ikke utredet alle forhold tilstrekkelig på dette plannivået. Etter fylkesdirektørens vurdering har planen mangelfulle vurderinger av samlet virkning, og det er ikke i tilstrekkelig grad gjort nødvendige vurderinger av andre hensyn som må veies opp mot ønsket utvikling. Fylkesdirektøren forutsetter at påfølgende detaljplaner utreder disse hensynene på en god måte, og Vestfold fylkeskommune vil på flere punkter i planen vurdere om planene vil komme i strid med vesentlige regionale eller nasjonale hensyn, i de påfølgende detaljreguleringsplanene.

Når det gjelder automatisk fredet kulturminne innenfor området BG2, må lovverket overholdes for registrert kulturminne som er automatisk freda, og dermed av nasjonal interesse. Kulturminnet må enten gis godt vern eller dokumenteres faglig før de fjernes. Med bakgrunn i dette vil fylkesdirektøren anbefale innsigelse til manglende sikring av automatisk fredet kulturminne innenfor område BG2.

Vedlegg:

Vedlegg 1 Plankart høringsforslag

Vedlegg 2 Høringsutkast - Planbeskrivelse med bestemmelser -

Vedlegg 3 Konsekvensutredning

Vedlegg 4 Overordnet vegutredning

Vedlegg 5 Vegutredning - Oversiktskart

Vedlegg 6 Detaljer for kryss og avkjørsler

Vedlegg 7 Naturkartlegging NiN - Oversiktskart

Vedlegg 8 Markedsvurdering - massehåndtering