Vestfold
FYLKESKOMMUNE

Arkivsak
26/16485-1
Saksbehandler
Nina Ambro Knutsen

Saksgang	**Møtedato**
Hovedutvalg for samferdsel	25.11.2026
Fylkesutvalget	01.12.2026
Fylkestinget	16.12.2026
Ungdomsrådet	23.11.2026
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	23.11.2026

Bypakke Tønsberg-regionen - Forslag til felles styringsdokument

Innstilling fra fylkesdirektøren

1. Forslaget til styringsdokumentet for Bypakke Tønsberg-regionen vedtas.
2. Felles styringsdokument skal legges til grunn i den videre oppfølgingen av Bypakke Tønsberg-regionen, og gjelder for alle avtaler og prosjekter som innlemmes i bypakka.

Sammendrag

Styringsdokumentet som er vedlagt saken, fastsetter roller, ansvar, myndighet og styringsprinsipper for Bypakke Tønsberg-regionen, og skal danne grunnlaget for gjennomføringen og oppfølgingen av alle prosjekter som inngår i bypakka.

Det felles styringsdokumentet skal sikre en felles forståelse av hvordan bypakka styres, organiseres og følges opp. Bypakka styres etter prinsipper for porteføljestyring, der prosjekter prioriteres ut fra måloppnåelse, økonomi, framdrift og tilgjengelig kapasitet.

Styringen av bypakka skjer gjennom årlige rulleringer av et fireårig handlingsprogram, med tertialrapporter og årsrapporter som oppfølgingsverktøy. Styringsdokumentet viderefører i hovedsak dagens organisering, men tilpasses at bypakka nå er i gjennomføringsfasen. Viktige endringer er tydeligere stemmerett for fylkesordfører og ordførerne, oppdatert sammensetning av styringsorganene og en egen samarbeidsgruppe for representanter fra næringslivet.

Bakgrunn og saksgang

Rammene for nåværende styring av Bypakke Tønsberg-regionen ble vedtatt av fylkestinget 30.04.2014. I og med at bypakka er i en gjennomføringsfase, er det behov for justering av styringsmodellen på bakgrunn av de krav som følger gjennomføringsfasen.

Forslag til felles styringsdokument var til behandling i bypakkas overordnede styringsgruppe den 15. oktober 2026. Behandlingen fra styringsgruppa er innarbeidet i denne saken.

Fylkesutvalget innstiller i saken og fylkestinget fatter vedtak. Saken legges frem for Eldrerådet, Ungdomsrådet, Råd for personer med nedsatt funksjonsevne og hovedutvalg for samferdsel for uttalelse.

Parallelt med behandlingen i fylkeskommunen, behandler kommunestyrene i Færder og Tønsberg kommuner tilsvarende sak.

Saksopplysninger

Bypakke Tønsberg-regionen er et samarbeidsprosjekt mellom Færder og Tønsberg kommuner, Vestfold fylkeskommune og staten, og har som mål å bygge et helhetlig transportsystem som er miljøvennlig, robust og effektivt for regionen.

Bypakke Tønsberg-regionen er vedtatt av Vestfold fylkeskommune fylkesting og kommunestyrene i Tønsberg kommune og Færder kommune. Bypakken er en delvis bompengefinansiert utbygging av infrastruktur innen samferdsel.

Stortingsproposisjon 95S (2024-2025) «Utbygging og finansiering av Bypakke Tønsberg-regionen i Vestfold» (Prop. 95S) ble vedtatt i Stortinget 3 juni 2025. Avtale om «Tilskudd til klima- og miljøvennlig byutvikling og god fremkommelighet til mindre byområder ikke er omfattet av ordningen med byvekstavtaler» er innlemmet i Bypakke Tønsberg regionen fra april 2026.

Bypakke Tønsberg-regionen er nå i en gjennomføringsfase, noe som medfører behov for enkelte endringer i styringen av prosjektet. Det er derfor utarbeidet et justert forslag til felles styringsdokument som skal regulere forholdet mellom partene i Bypakke Tønsberg-regionen med hensyn til oppgaver, ansvar, roller og myndighetsforhold i gjennomføring av bypakka. Styringsdokumentet skal sikre felles prinsipper og krav for styringsorganenes styring av den samlede prosjektporteføljen, mandat for styringsorganene, samt rammer for byggherres styring av porteføljens enkeltprosjekter.

Felles styringsdokument skal sikre en omforent forståelse av porteføljestyring og styringssystemet i Bypakke Tønsberg-regionen, samt en omforent forståelse av organisering, roller og ansvar i oppfølgingen av bypakka.

Styringsdokumentet skal legges til grunn i den videre oppfølgingen av Bypakke Tønsberg-regionen, og gjelder for alle avtaler og prosjekter som innlemmes i Bypakke Tønsberg-regionen.

Innholdet i felles styringsdokument:

Kapittel 2 «Porteføljestyring» omtaler innhold i, og prinsipper for, porteføljestyring. Bypakke Tønsberg-regionen skal styres etter prinsipp for porteføljestyring. Oppsummert handler porteføljestyring om å velge og prioritere prosjekter innenfor den definerte prosjektporteføljen etter en helhetlig vurdering av prinsipper for porteføljestyring (måloppnåelse, økonomi, rekkefølge og fremdrift, og kapasitet). Kapittel 2 inneholder også omtale av handlingsrommet ved behov for porteføljestyring.

Kapittel 3 «Organisering, roller og ansvar» beskriver hvordan samarbeidsprosjektet mellom stat, fylke og kommune er organisert. De ulike styringsorganenes ansvar er beskrevet. Kommunestyrene og fylkestinget er øverste organ i Bypakke Tønsberg-regionen. Vestfold fylkeskommune, Tønsberg kommune og Færder kommune deltar som likeverdige parter inn i samarbeidet. Disse skal behandle alle saker av prinsipiell karakter, samt saker som kan øke lokal egenandel.

Ansvaret for den løpende porteføljestyringen er lagt til en styringsgruppe med politisk valgte representanter fra Vestfold fylkeskommune og kommunene Færder og Tønsberg. Andre deltakere i styringsgruppen er Statens vegvesen, Jernbanedirektoratet, Bane NOR SF, Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og Vegfinans. Styringsgruppen ledes av Vestfold fylkeskommune.

Styringsgruppen skal søke å fatte beslutninger ved konsensus i partssamarbeidet. Dersom konsensus ikke oppnås, avgjøres saken ved avstemning i styringsgruppen. De politisk valgte representantene i styringsgruppen har stemmerett og ansvaret for porteføljestyringen, mens de andre representantene fra partssamarbeidet har talerett og kan gi faglige råd. Alle saker som vurderes å være av prinsipiell karakter, samt saker som kan øke lokal egenandel, skal løftes videre til kommunestyrer og fylkesting.

Kapittel 4 «Styringssystem» detaljerer hvordan styringssystemer fungerer i praksis.

Styring av bypakka er basert på årlig rullering av et fireårig handlingsprogram. Kostnads- og finansieringsrammene for første året i handlingsprogrammet skal legges til grunn i partenes lokale budsjettprosesser. Prosjekteier /byggherre forplikter seg til å følge opp sine prosjekter i samsvar med vedtatte rammer i samsvar med gjeldende handlingsprogram. Handlingsprogram og lokalt vedtatte årsplaner følges opp gjennom tertialvis rapportering og årsrapporter.

Endringer mot gjeldende organisering

Styringsdokumentet er i stor grad videreføring av et velfungerende styringssystem i tråd med vedtak om organisering fra 2014, men er tilpasset at bypakka nå er i gjennomføringsfase, med de krav som følger i gjennomføringsfasen.

Endringer inkluderer navneendring for styringsgrupper, samt endring i sammensetning av tidligere «overordnet styringsgruppe». Sammensetning av denne gruppen er oppdatert for å

reflektere og representerer partene i bypakka, jamfør Prop.95S. Øvrige aktører, blant annet representanter for NHO, LO, næringsforeninger og interesseorganisasjoner, flyttes til den eksterne «samarbeidsgruppen» som blir et samarbeidsorgan som skal sikre god informasjonsflyt og dialog, blant annet med næringslivet.

Økonomiske, administrative og juridiske konsekvenser

Styringsdokumentet viderefører i hovedsak dagens organisering, men tilpasses at bypakka nå er i gjennomføringsfasen. Styringsdokumentet gir ingen direkte økonomiske, administrative eller juridiske konsekvenser for fylkeskommunen utover det som fylkeskommunen har forpliktet seg til i bypakkesamarbeidet.

Konsekvenser for fylkets klimamål og FNs bærekraftsmål

Målene for bypakka og prioritering av prosjekter i porteføljen bygger opp om fylkes klimamål og flere av FNs bærekraftsmål, spesielt målene: «bærekraftige byer og lokalsamfunn», «stoppe klimaendringene» og «samarbeid for å nå målene».

Konsekvenser for CRPD

Det er ikke identifisert vesentlige konsekvenser for rettighetene til personer med funksjonsnedsettelse etter FNs konvensjon om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD).

Fylkesdirektørens vurdering

Fylkesdirektøren mener det er behov for å justere styringsmodellen for Bypakke Tønsberg-regionen da prosjektet nå er kommet i en gjennomføringsfase, med de krav som gjelder denne fasen. Etter fylkesdirektørens vurdering legger styringsdokumentet godt til rette for prinsipper for gjennomføring av prosjektet .

Konklusjon/anbefaling

Forslag til styringsdokument anbefales vedtatt. Styringsdokumentet legges til grunn i den videre oppfølgingen av Bypakke Tønsberg-regionen for alle avtaler og prosjekter som innlemmes i bypakka.

Vedlegg:
Forslag felles styringsdokument_16102026