



Arkivsak

26/10924-1

Saksbehandler

Måns Petter Davidson

Saksgang

Hovedutvalg for utdanning

Fylkesutvalget

Fylkestinget

Møtedato

25.08.2026

01.09.2026

08.09.2026

Oppfølging vedtak - Sak 56/26 økonomisk ramme - Harriet Backer vgs

INNSTILLING FRA FYLKESDIREKTØREN

1. Ny framdrift med økonomiske konsekvenser for prosjektet Harriet Backer videregående skole legges fram til politisk behandling når vedtak i den årlige saken om tilbudsstruktur i Vestfold foreligger. Sammensetningen av studietilbudet ved Harriet Backer vgs. vurderes i den årlige saken om tilbudsstruktur.
2. Fylkesdirektøren bes arbeide med ytterligere kostnadsreducerende tiltak for å gjennomføre prosjektet Harriet Backer videregående skole med et budsjett på 1 100 mill. kr inkl. mva. inkl. renter. (2026-kroner)
3. Prosjektet Harriet Backer videregående skole gjennomføres uten tilfluktsrom, og arbeidet med å undersøke støtteordninger avsluttes.
4. Alternative utbygginger og tilpassinger ved Sande videregående skole og Holmestrand videregående skole videreføres og inngår i beslutningsgrunnlaget når ny framdrift for Harriet Backer videregående skole legges fram til politisk behandling.
5. Fylkesdirektøren bes legge fram endelige beregninger av endringer i mobilitetskostnader for lokaliseringalternativene Prestegårdsalléen, Holmestrand videregående skole og Sande videregående skole.
6. Fylkesdirektøren bes orientere om status i arbeidet med ny videregående skole i Holmestrand kommune i møterekke 5.

SAMMENDRAG

Saken følger opp fylkestingets vedtak 16.06.2026, sak 56/26, om økonomisk ramme for Harriet Backer videregående skole.

Før kostnadsreduserende tiltak er den samlede prosjektrammen beregnet til 1 235 mill. kr inkl. mva. og renter. Det er utredet mulige kostnadsreduserende tiltak innen blant annet design og arkitektur, klima og miljø, materialkvaliteter og areal. Fylkesdirektøren arbeider videre med ytterligere kostnadsreduserende tiltak for bygging av Harriet Backer vgs. innenfor vedtatt budsjett på 1 100 mill. kr inkl. mva. i 2026 kroner. og inkl. rentekostnader.

Det fastsettes ikke tidspunkt for ferdigstilling av forprosjektet, eller for den videre politiske behandlingen av prosjektet nå. Fylkestinget behandler den årlige saken om tilbudsstruktur 27. oktober 2026, herunder sammensetningen av studietilbudet ved Harriet Backer vgs. Forslag til tilbudsstruktur baserer seg på søknader til utdanningsprogram. Utfallet kan endre skolens program, areal- og kapasitetsbehov og gi behov for omprogrammering eller omprosjektering.

Det vises til vedtak i sak om tilbudsstruktur i 10 – 15 års perspektiv (sak 65/25/) der studietilbud på den enkelte skole ble vedtatt. Etter vedtaket i saken er fylkeskommunens økonomiske situasjon endret og det søkes rimeligere løsninger for den tilbudsstruktur som skal gjennomføres.

Det vurderes derfor som uhensiktsmessig å slutføre forprosjektet før denne premissen er avklart. Før slutføring bør også reguleringsplanen være vedtatt og forutsetningene for en eventuell eiendomstransaksjon være avklart. Arbeidet med forprosjektet avventes fram til det foreligger nytt vedtak om tilbudsstruktur.

Etter fylkestingets vedtak om tilbudsstruktur legges ny framdrift for forprosjektet. Prosjektet foreslås gjennomført uten tilfluktsrom. Studier av alternative utbygginger og oppgraderinger ved Sande vgs. og Holmestrand vgs. og beregninger av mobilitetskostnader videreføres og inngår i det videre beslutningsgrunnlaget.

BAKGRUNN OG SAKSGANG

I sak 169/24 vedtok fylkestinget 18.12.2024 at en ny samlokalisert videregående skole i Holmestrand kommune skal lokaliseres ved Prestegårdsalléen, og at prosjektet skal utvikles i samspill. Den endelige investeringsrammen skal legges fram som en del av forprosjektet. Denne ble i sak 56/26 satt til 1.1 mrd kroner

I sak 49/25 vedtok fylkestinget BREEAM-NOR Excellent som sertifiseringsnivå, prinsipper for nullutslippsbygg og en tilnærmet utslippsfri byggeplass. Energiløsningen og eventuelle støtteordninger skal inngå i forprosjektet.

I sak 56/26 behandlet fylkestinget økonomisk ramme for videre arbeid med Harriet Backer videregående skole. Fylkestinget gjorde følgende vedtak:

1. Skisseprosjektet tas til orientering.
2. Investeringsprosjektet Harriet Backer videregående skole planlegges foreløpig uten tilfluktsrom, men Fylkesdirektøren bes undersøke mulighetene for statlig støtte til finansiering av tilfluktsrom. Eventuelt andre løsninger.

3. Fylkesdirektør bes gjennomføre en kartlegging av kostnadsreduserende tiltak for å redusere investeringsrammen til Harriet Backer VGS for å sikre at bygget holder seg innenfor fastsatt kostnadsramme på 1,1 milliarder 2026 kroner. Herunder eksempelvis reduserte ambisjoner knyttet til design, klima, Breeamstandard og parkeringsløsninger.
4. Arbeidet med avklaringer rundt tomt intensiveres, men det gjennomføres ingen eiendomstransaksjoner før forprosjektet er ferdig og en investeringsbeslutning er politisk behandlet
5. Fylkesdirektøren gjennomfører studier med kostnadsestimater for tilrettelegging av 750 elever på både Holmestrand videregående skole og Sande videregående. Status på studiene presenteres skriftlig ved neste politiske runde.
6. Investeringsprosjektet Harriet Backer VGS vil medføre opphør av skoledrift på Holmestrand og Sande videregående skoler, og fylkesdirektøren bes gjøre de nødvendige beregningene hvordan realisering av disse eiendommene vil redusere den totale investeringsrammen ved prosjektet.

Saken behandles i hovedutvalg for utdanning, fylkesutvalget og fylkestinget. Fylkestinget skal behandle den årlige saken om tilbudsstruktur 27. oktober 2026. Vedtak i den saken er av betydning for videre fremdrift. Ferdigstillelse av forprosjektet fastsettes ikke på nåværende tidspunkt. Etter vedtaket om tilbudsstruktur skal det gjennomføres en helhetlig og samlet vurdering bygget på status reguleringsplan, tomte- og eiendomsavklaringer, prosjektøkonomi, alternativene ved Holmestrand og Sande videregående, og kollektivkostnader. Ny framdriftsplan vil utarbeides etter den politiske behandlingen i oktober.

SAKSOPPLYSNINGER

Vedtakspunkt 1 – Forprosjekt

Skisseprosjektet tas til orientering.

Skisseprosjektet beskriver en samlokalisert skole i Prestegårdsalléen, dimensjonert for 750 elever og 20 elevplasser innen arbeids- og hverdagslivstrening. Skolen skal erstatte dagens Holmestrand vgs. og Sande vgs.

Prosjektet utvikles i samspill mellom byggherre, entreprenør, arkitekt og rådgivere. Modellen skal sikre en samlet styring av økonomi, funksjon, tekniske løsninger og gjennomførbarhet.

Etter vedtaket i sak 56/26 er forprosjektet optimalisert innenfor gjeldende rammer. Samtidig er det utredet/ kartlagt mulige kostnadsreduserende tiltak i henhold til sak 56/26. Tiltakene presenteres som er utredet/kartlagt og beskrives i denne saken.

Reguleringsplan for skoletomten skal behandles av kommunestyret i Holmestrand kommune 9. september.

Arbeidet med forprosjektet med vedtakene fra sak 56/26 videreføres, men det tidligere målet om levering i midten av oktober 2026 ikke opprettholdes. Fylkestingets behandling av tilbudsstrukturen 27. oktober vil være en sentral premiss for skolens program, areal- og kapasitetsbehov og dermed for den videre prosjekteringen. En slutføring før denne avklaringen kan medføre at deler av forprosjektet må omprogrammeres eller omprosjekteres. Det vurderes derfor som uhensiktsmessig å fastsette en ny leveringsdato nå. Etter vedtaket om

tilbudsstruktur skal konsekvensene vurderes samlet med vedtatt reguleringsplan, tomte- og eiendomsavklaringer og prosjektøkonomi. Ny framdrift for forprosjektet og prosjektet legges fram til politisk behandling.

Vedtaks punkt 2 – Tilfluktsrom

Investeringsprosjektet Harriet Backer videregående skole planlegges foreløpig uten tilfluktsrom, men Fylkesdirektøren bes undersøke mulighetene for statlig støtte til finansiering av tilfluktsrom. Eventuelt andre løsninger.

Prosjektet har dispensasjon fra gjeldende forskriftskrav. Forslaget til ny forskrift om tilfluktssteder er sendt på høring. Høringsforslaget innebærer ikke byggeplikt nå. Det er derfor ikke gjort noen undersøkelser om det finnes statlige støtteordninger eller annet.

Det foreligger derfor ingen dokumenterte nye statlige krav som tilsier at skolen må etableres med tilfluktsrom. På denne bakgrunnen foreslås prosjektet gjennomført uten tilfluktsrom, og arbeidet med å undersøke statlige støtteordninger avsluttes.

Vedtaks punkt 3 – Kartlegging av kostnadsreducerende tiltak

Fylkesdirektør bes gjennomføre en kartlegging av kostnadsreducerende tiltak for å redusere investeringsrammen til Harriet Backer VGS for å sikre at bygget holder seg innenfor fastsatt kostnadsramme på 1,1 milliarder 2026 kroner. Herunder eksempelvis reduserte ambisjoner knyttet til design, klima, Breeamstandard og parkeringsløsninger.

Fylkesdirektøren legger til grunn et budsjett på 1 100 mill. kr inkl. mva. i 2026-kroner inkl. renter. Det er beregnet mulige kostnadsreducerende tiltak innen design og arkitektur, klima og miljø, materialstandard og areal. Beregningene og konsekvensvurderingene presenteres som informasjon inntil videre. Arbeidet med ytterligere kostnadsreducerende tiltak videreføres, men endelig innarbeiding og kvalitetssikring i forprosjektet må ses i sammenheng med avklart studietilbud og ny framdrift.

Forprosjektkalkyle pr. 070826

Den gjeldende prosjektkalkylen for Harriet Backer vgs. er vist i tabellen under. Kalkylen viser nåværende prosjektramme uten tiltakspakkene med mulige kostnadsreduksjoner som er beskrevet i saken.

Tabellen viser en prosjektramme på 1 169 mill. kr inkl. mva. i 2026-kroner og estimerte rentekostnader i byggeperioden på 65 mill. kr. Den samlede rammen før kostnadsreducerende tiltak er 1 235 mill. kr.

I kalkylen er det lagt inn en usikkerhet på 10 % som utgjør 106,9 mill. kr. De største overordnede usikkerhetene er at reguleringsplanen ikke er vedtatt, at forutsetningene for eiendomstransaksjonen ikke er avklart, usikkerhet knyttet til tilbudsstrukturen og generelle usikkerheter ved at forprosjektet ikke er ferdigstilt. I tillegg er det avsatt en prosjektusikkerhet i samspillsentreprisen på 28 mill. kr. Vedtatt reguleringsplan, avklarte forutsetninger for eiendomstransaksjonen og vedtak om tilbudsstruktur vil gi et bedre grunnlag for slutføring av forprosjektet. Tomtekostnad kommer som et tillegg i kalkylen når den er avklart. Når forprosjektet er ferdigstilt, skal det gjennomføres en ny usikkerhetsvurdering.

FORPROSJEKT - KALKYLE PR. 07.08.26		
Samspillsentreprise	kr 697 000 000	Forutsatt samspill i fase 2
Byggherrekostnad m/påløpt, lønn, utstyr, tomt eks. mva.	kr 165 000 000	
Tomtekostnad	...	
Sum Prosjekt kostnad eks mva	kr 862 000 000	
MVA (med uttrekk av ikke mva)	kr 201 152 979	
Sum prosjektkostnad inkl mva	kr 1 063 152 979	
Usikkerhet (10%) inkl. mva.	kr 106 315 298	Kan ev. reduseres etter avklart regulering, tomt og forprosjekt.
SUM PROSJEKTSRAMME FORPROSJEKT Inkl. mva. (Des. 2026-kr)	kr 1 169 468 276	
Rentekostnader (5%) 2027-2029	kr 65 435 000	2,5 års byggetid med renter
SUM PROSJEKTRAMME TOTALT inkl. mva.	kr 1 234 903 276	

Tabell 1 – Forprosjekt. Kalkyle per 07.08.26

Fylkesdirektøren foreslår at byggelånsrentene for prosjektet føres som en prosjektkostnad i investeringsregnskapet og avskrives over 40 år. Beregningen av 65 mill. kr bygger på en nettokostnad på 875 mill. kr, en rente på 5 prosent og en rentebelastning over 2,5 år. Byggherrekostnadene omfatter fylkeskommunens kostnader som byggeier og byggherre fram til en komplett leveranse. Kostnader som skal inngå i kontrakten med samspillsentreprenøren i fase 2, er ført under samspillentreprisen.

Forenklet oppstilling av Byggherrekostnader fordelt på underposter		
Løst inventar og maskiner	kr 55 000 000	Tunge maskiner og utstyr til TEK er kostnadsdriver her
Prosjektering HENT og LINK 2026	kr 30 000 000	Prosjekteringsteam m/underentreprenører fra HENT og Arkitekter fra LINK
VFK prosjektteam 2024-2029 inkl. bruker koordinator	kr 25 371 649	Ansatte i VFK som bistår i prosjektet. Prosjektledelse, Teknisk ansvarlig, Brukerkoordinator, prosjektkontroller
Eiendomskjøp og tomter	...	Eiendomskjøp tilknyttet Prestegårdsalleen 41
Div prosjektering bla. regulering/anskaffelsesbistand/skoleplanlegg	kr 18 061 914	
Teknisk infrastruktur inkl. trafo og data	kr 14 000 000	Infrastrukturbidrag (12 mill. kr) til kommunen og trafo (2 mill.)
IKT utstyr	kr 10 000 000	
Offentlige gebyrer og BH forsikring	kr 6 600 000	Tilkobling vann og avløp, byggesaksgebyrer m.m
kunst	kr 3 176 076	
Intern rigg/utredninger/kurs/befaring/samlinger 2024-2029	kr 2 600 000	
SUM Byggherrekostnad	kr 164 809 639	

Tabell 2 – Oppstilling byggherrekostnader per 07.08.26

Mulige kostnadsreduserende tiltak

Det er beregnet kostnadsreduserende tiltak innen design og arkitektur, klima og miljø, materialkvaliteter og areal. Tiltakene har ulike konsekvenser for framdrift, regulering, tidligere vedtak, prosjektmål, pedagogikk og kostnader. Tabellene nedenfor viser tidligere utredede tiltakspakker som et grunnlag for å belyse mulige kostnadsreduksjoner og konsekvenser. Det anbefales ikke at fylkestinget vedtar disse tiltakspakkene på nåværende tidspunkt, men at alle ev. kostnadsreduserende tiltak ses i sammenheng med tilbudsstruktur, kostnader ved utbedringer/ utbygging ved nåværende Sande og Holmestrand videregående skoler, skoleskyss, tomteavklaringer m.m.

Tiltaks-pakke	Beskrivelse	Konsekvenser						Netto besparelse
		Fremdrift	Usikkerhet	Overordna planer	Pedagogikk	Sentrale prosjekt-mål	Kostnader	
0	Vedtak og førende planer opprettholdes	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Overstiger kostnadsramme gitt i politisk vedtak.	-
1	Reduserte ambisjoner til design og arkitektur	1-3 mnd. forsinket.	Risiko for regulering.	Ingen	Ingen	Risiko for lavere attraktivitet.	Redusert investeringskostnad.	17 654 735
2	Redusere miljøambisjoner: (Fjerne BREEAM, utslippsfri byggeplass og nZEB.)	Ingen	Lav risiko	Bryter med regionale planer.	Ingen	Bryter med prosjektmål og politisk vedtak.	Redusert investeringskostnad. Økte driftskostnader.	22 091 644
-	Kutte P-kjeller	12-18 måneder, ny reguleringsplan.	Sannsynligvis ikke gjennomførbart.	Bryter med regionale planer.	Ingen	Bryter med prosjektmål.	Ikke vurdert, men allerede optimalisert i tiltakspakke 0.	-
3	Redusere materialer og kvaliteter	Ingen	Ingen	Ingen	Ingen	Risiko for lavere attraktivitet.	Redusert investeringskostnad, økte driftskostnader.	7 849 001
4	Redusere areal: (Fjerne deler av skolens fellesarealer, inngangsparti, areal til Bygg-pilot, og tribuner.)	3-6 mnd. forsinket	Lav risiko	Politisk vedtak om byggpilot.	Mister møteplasser. Lavere fleksibilitet i bygget.	Risiko for lavere attraktivitet.	Redusert investeringskostnad.	30 619 950

Tabell 3 - Konsekvenser av tiltakspakker

Tabell 3 viser de beregnede kostnadene ved tiltakspakkene 1–4. Dersom alle fire tiltakene legges til grunn, er den beregnede samlede summen 78,2 mill. kr inkl. mva. En lengre forprosjektperiode vil medføre en prisstigning for prosjektet. Eksempelvis er prisstigningen for seks måneders utsettelse av prosjektet estimert til 22 mill. kr. basert på 4% årlig prisstigning i 6 måneder. Det skal jobbes videre med tiltak for å få prosjektet innenfor budsjettet på 1 100 mill. kr inkl. mva.

Kapittelet «Vurdering av studietilbud ved Harriet Backer vgs.» i denne saken er tatt med for å vise at det vil være nødvendig å også vurdere studietilbudet ved Harriet Backer vgs. for å gjennomføre prosjektet innenfor et budsjett på 1100 mill. kr. inkl. mva. inkl. renter. For å nå dette budsjettet må arealet i prosjektet reduseres utover det som er beskrevet i tiltakspakke 4.

De beregnede kostnadsreduksjonene skal kvalitetssikres og framgå av forprosjektets kalkyle og prognose. Fylkesdirektøren arbeider videre med ytterligere tiltak for å gjennomføre prosjektet med et budsjett på 1 100 mill. kr inkl. mva. inkl. renter i 2026-kroner.

Vedtakspunkt 4 – Avklaring av tomt

Arbeidet med avklaringer rundt tomt intensiveres, men det gjennomføres ingen eiendomstransaksjoner før forprosjektet er ferdig og en investeringsbeslutning er politisk behandlet.

En vedtatt reguleringsplan vil endre arealformålet til offentlig formål og gi grunnlag for videre tomteavklaringer.

Sak om mandat for eiendomsforhandlinger legges fram for fylkesutvalget 1. september.

Arbeidet med tomteavklaringer videreføres innenfor gjeldende vedtak. Det bør søkes å avklare forutsetningene for en eventuell eiendomstransaksjon så langt det er mulig før ny framdrift fastsettes og forprosjektet sluttføres. Det skal fortsatt ikke gjennomføres eiendomstransaksjoner før forprosjektet er ferdig, og en investeringsbeslutning er politisk behandlet.

Vedtakspunkt 5 – Studier av Sande vgs. og Holmestrand vgs.

Fylkesdirektøren gjennomfører studier med kostnadsestimater for tilrettelegging av 750 elever på både Holmestrand videregående skole og Sande videregående. Status på studiene presenteres skriftlig ved neste politiske runde.

Arbeidet med studier av alternative utbygginger ved Holmestrand videregående skole og Sande videregående skole videreføres parallelt med avklaringene knyttet til tilbudsstruktur, regulering og tomt.

Formålet med alternativstudiene er å presentere et bredere beslutningsgrunnlag for saken om ny framdrift og for den senere politiske behandlingen av forprosjektet, herunder å synliggjøre alternativer.

Kostnadsestimatene bygger på samme dimensjonering som Harriet Backer vgs.: 750 elever og 20 elevplasser innen arbeids- og hverdagslivstrening.

Beregningene gjelder tilbygg til de eksisterende skolene og omfatter ikke rehabilitering eller ombygging av den eksisterende bygningsmassen, vil dette være tilleggskostnader. Kostnadene er oppgitt i desember 2026-kroner.

Arealbehovet er beregnet ut fra rom- og funksjonsprogrammet og skolenes eksisterende bruttoareal.

Estimatene er basert på Norsk Prisbok fra januar 2026 og er framskrevet med en årlig prisstigning på 4 prosent.

Skole	Sum programareal (m2 BTA)	Areal tilbygg (m2 BTA)	Investeringsramme (mill. kr. inkl. mva)
Holmestrand vgs	12 100	6 900	812
Sande vgs	12 100	4 300	520

Tabell 4 – Kostnadsestimater tilbygg

Kostnadsestimatene er vurdert av AFRY Norway Advisory AS

og er vedlagt saken (vedlegg 1 – Kostnadsestimater Holmestrand vgs og Sande vgs)

Kostnadsestimatene er basert på siste tilgjengelige versjon av Norsk Prisbok med tall fra januar 2026 som er prisjustert til desember 2026-kroner. Kostnadsestimatene inneholder komplette nybyggkostnader for en kombinert videregående skole. Tallene er inkludert 20 % usikkerheter fordi arbeidet med de alternative prosjektene ikke er startet opp.

Estimatene omfatter bare tilbygg. De omfatter ikke rehabilitering eller oppgradering, grensesnitt mot eksisterende bygg, tomte- eller reguleringsforhold, parkering, senere prisstigning eller rentekostnader. Investeringsrammen for Holmestrand vgs og Sande vgs er ikke direkte sammenligningsbare før de er ytterligere utredet.

En eventuell beslutning om å gjennomføre utbygging ved Holmestrand vgs. eller Sande vgs. vil kunne utsette prosjektets ferdigstilling med minst to år, avhengig av hvilke politiske og administrative prosesser som må gjennomføres. Det vil bl.a kreve en ny reguleringsprosess og en ny anskaffelse av entreprenør.

Tidligere utredning og endrede forutsetninger

Tidligere mulighetsstudier vurderte utvidelser ved Holmestrand vgs. og Sande vgs., samt fire nybyggalternativer. Begge de eksisterende skolene kan bygges ut, men alternativene har ulike utfordringer knyttet til tomt, geoteknikk, parkering, kollektivtilbud og gjennomføring.

Det er utarbeidet sammendrag for de utredninger som tidligere er gjort de de to skolene.

(vedlegg 2 – Tidligere utredninger og mulighetsstudier - Sande videregående skole -

Sammenstilling 070826 og

vedlegg 3 – Tidligere utredninger og mulighetsstudier - Holmestrand videregående skole -

Sammenstilling 070826)

Mulighetsstudiene er vedlagt (vedlegg 4 - Samlokalisering av Holmestrand og Sande vgs – 2018 og vedlegg 5 - Fremtidig skolestruktur i Nordre Vestfold - 2023).

Holmestrand-alternativet har kvaliteter knyttet til natur- og idrettsarealer, men også utfordringer knyttet til en trang tomt, høy utnyttelse og krevende grunnforhold. Sande-alternativet ble vurdert som enklere å bygge ut, forutsatt tilgang til arealet sør for dagens skole.

De tidligere utredningene omfattet både nybygg og rehabilitering eller ombygging av eksisterende skolebygg. I den nye utredningen skal bare den nødvendige utvidelsen av skolene vurderes. Ombygging eller rehabilitering av eksisterende skolebygg inngår ikke.

Vurdering av studietilbud ved Harriet Backer vgs.

Studietilbudet på Harriet Backer vgs er vedtatt på bakgrunn av vurderingene i fylkestingssak 65/25: *Skole- og tilbudsstruktur for Vestfold fylkeskommune i et 10–15-årsperspektiv*. (vedlegg 6 - Sluttrapport - skole og tilbudsstruktur for Vestfold fylkeskommune i et 10- til 15-års perspektiv)

En ny vurdering av studietilbudet vil bli gjort i sammenheng med dimensjoneringsarbeidet for alle skolene i fylket, og vil komme til politisk behandling sammen med den årlige skoletilbudssaken i oktober. Vedtaket vil være en sentral premiss for skolens areal- og kapasitetsbehov, for hvordan forprosjektet skal slutføres, og for hvilken framdrift som skal legges til grunn.

Det vil bli en ny gjennomgang av tilbudet ved Harriet Backer vgs, både for å belyse mulige innsparingsmuligheter og for å ta hensyn til endringer i søkemønsteret, herunder økningen i søkning til yrkesfag de siste årene. Vurderingene vil bygge på prinsippene i sak 54/25 om utviklingen i elevtallet, regionale kompetansebehov, sterke fagmiljøer, ressurseffektiv drift og vurdering av kostnadskrevende tilbud.

Hele tilbudet ved Harriet Backer vgs vil bli gjennomgått, men med særlig vekt på TEK og EL. Fylkestinget har vedtatt at TEK i nordfylket skal ha hovedsete på Harriet Backer vgs. og EL på Horten vgs. Fordi utdanningsprogrammene har ulike behov for areal og utstyr, vil alternative tilbud bli vurdert som et mulig kostnadsreducerende tiltak. Vurderingene vil bli gjort i lys av det totale tilbudet i fylket, men særlig sett opp imot tilbudet på Horten vgs. Hvis for eksempel TEK-tilbudet skal endres på Harriet Backer vgs, vil det medføre endring på en annen/andre skole(r), og i så fall må det vurderes om andre utdanningsprogram skal inn på Harriet Backer vgs.

Andre områder som vil bli vurdert spesielt er BA-pilot på bakgrunn av vedtak i sak (11/26) om igangsetting av nye piloter og idrettsfag.

Dersom fylkestingets behandling av tilbudsstrukturen i oktober medfører endringer i studietilbudet ved Harriet Backer vgs., kan dette kreve omprogrammering, omprosjektering og eventuelt endring av reguleringsplanen. Dette er en sentral begrunnelse for at forprosjektet ikke sluttføres før den politiske avklaringen foreligger. Omfanget av eventuelle endringer vil være avgjørende for framdrift og kan påvirke kostnadene som følge av prisstigning og lengre prosjekttid, men også som følge av et utdanningsprogram med lavere kostnader.

Endringer i elevtallsgrunnlag og kompetansebehov

Framskrivningene viser en samlet nedgang i elevtallet i videregående opplæring fram mot 2040. I Holmestrand forventes elevtallet å være relativt stabilt, mens Horten forventes å få en nedgang.

Det vurderes fortsatt å være behov for en videregående skole i nordfylket med kapasitet til om lag 770 elever, et bredt tilbud og sterke fagmiljøer.

Regionen har et vedvarende behov for kompetanse innen teknologi-, industri- og elektrofag. Lokaliseringen av tilbudene må derfor vurderes regionalt.

Konsekvenser for tilbudsstrukturen

Endringer i tilbudsstrukturen vil påvirke nordfylket, men vurderes å ha begrenset virkning for Vestfold samlet. Endringene må ses i sammenheng med elevenes reisebehov, tilgangen på læreplasser og arbeidslivets behov.

Vedtaks punkt 6 – Finansiering ved salg av eksisterende skoler

Investeringsprosjektet Harriet Backer VGS vil medføre opphør av skoledrift på Holmestrand og Sande videregående skoler, og fylkesdirektøren bes gjøre de nødvendige beregningene hvordan realisering av disse eiendommene vil redusere den totale investeringsrammen ved prosjektet.

Det foreligger takster for Holmestrand vgs. på 76,5 mill. kr ved bruk til offentlig formål og 49,5 mill. kr ved boligformål. For Sande vgs er de tilsvarende verdiene 108,0 mill. kr. og 26,3 mill. kr.

Eiendom	Takst/nåverdi offentlig formål/skole	Takst/nåverdi boligformål
Holmestrand vgs	76,5 mill. kr.	49,5 mill. kr.
Sande vgs	108,0 mill. kr.	26,3 mill. kr.

Tabell 5 – Takster Sande vgs og Holmestrand vgs

Taksten for Holmestrand vgs. er vedlagt den politiske saken (vedlegg 7 – Verdivurdering Holmestrand vgs og vedlegg 8 – Verdivurdering Sande vgs.

Tabell 10 viser en foreløpig nettofinansiering basert på prosjektkalkylen og tippemidler. I tabellen er det lagt inn en linje for eiendomsverdier. Eiendomsverdien er ikke kvantifisert utover de takster som er vist over.

FORPROSJEKT - FINANSIERING PR. 07.08.26	
Prosjektramme inkl. mva.	kr 1 176 343 276
Tippemiddler	kr -17 000 000
MVA	kr -202 402 979
MVA usikkerhet	kr -21 513 060
Eiendomsverdier	...
SUM NETTO FINANSIERING	kr 935 427 238

Tabell 6 – Foreløpig finansiering per 07.08.26

ØKONOMISKE, ADMINISTRATIVE OG JURIDISKE KONSEKVENSER

Prosjektet vil binde betydelig investeringskapasitet og må vurderes i sammenheng med øvrige investeringer og i den samlede gjeldsbelastningen til Vestfold fylkeskommune. Etter behandlingen av sak 56/26 er arbeidet styrt mot et budsjett på 1 100 mill. kr inkl. mva. inkl. renter. i 2026-kroner

Før kostnadsreduserende tiltak er prosjektet nå i 2026 kroner 135 mill. kr over budsjett når byggelånsrentene inkluderes. De utredede/kartlagte tiltakene kan redusere investeringsbehovet, men har samtidig ulike konsekvenser for framdrift, prosjektmål eller tidligere vedtak. Det foreslås ikke å ta stilling til gjennomføring av definerte tiltakspakker på nåværende tidspunkt.

Den etablerte prosjektorganisasjonen videreføres med redusert innsats, men tidspunktet for slutføring av forprosjektet fastsettes ikke nå. Arbeidet med alternative utbygginger, mobilitetskostnader, regulering og tomteavklaringer videreføres. Tilbudsstrukturen behandles 27. oktober 2026.

Prosjektet skal gjennomføres i samsvar med regelverket for offentlige anskaffelser, plan- og bygningslovgivningen og øvrige krav. Eiendomstransaksjoner gjennomføres først etter at det er fattet en politisk investeringsbeslutning.

Den endelige rammen avhenger av forprosjektkalkylen, prisstigning, renter, reguleringsstatus, tomteavklaringer, mobilitetskostnader, valg av studietilbud, ny framdrift og verdien av de eksisterende skoleeiendommene. Oppdatert prosjektøkonomi må inngå i saken der ny framdrift legges fram.

Den inngåtte kontrakten med HENT Entreprenør AS vurderes å kunne videreføres ved de kostnadsreduserende tiltakene som er beskrevet i saken, forutsatt at skolen lokaliseres i Prestegårdsalléen. Dersom vedtaket om tilbudsstruktur eller den videre politiske behandlingen medfører endringer i prosjektet. Fylkesdirektøren vil gå dialog med HENT Entreprenør AS for hvordan dette eventuelt vil kunne løses.

KONSEKVENSER FOR FYLKETS KLIMAMÅL OG FNS BÆREKRAFTSMÅL

Fylkestinget vedtok i sak 49/25 at Harriet Backer videregående skole skal sertifiseres etter BREEAM-NOR Excellent, tilstrebe prinsippene for nullutslippsbygg og ha en tilnærmet utslippsfri

byggeplass. Miljøprogrammet og de vedtatte miljøambisjonene har vært førende for utviklingen av prosjektet og ligger fortsatt til grunn så lenge fylkestinget ikke vedtar noe annet. Forprosjektet sluttføres på grunnlag av gjeldende politiske vedtak og de avklaringene som foreligger når ny framdrift er fastsatt. Nytt vedtak kan innebære en redusert standard.

Et av de utredede kostnadsreduserende alternativene, omtalt som tiltakspakke 2, innebærer at krav og løsninger knyttet til materialkvaliteter, klimagassutslipp, ombruk, sertifiseringsnivå og øvrige miljøtiltak reduseres eller endres. Alternativet innebærer også en endring av tidligere politisk vedtak i sak 49/25. Dersom slike endringer blir aktuelle, må revidert ambisjonsnivå og forventede klima- og miljøkonsekvenser konkretiseres og kvalitetssikres i forprosjektet. Dette gjelder blant annet nivå for BREEAM-NOR, krav til klimagassreduksjon fra materialer, ombruk og miljøvennlige materialvalg, energibruk og energiløsninger samt ambisjonsnivå for utslippsfri eller fossilfri byggeplass.

Et slikt alternativ kan redusere investeringskostnadene, men samtidig øke prosjektets klimagassutslipp og påvirke energibruk, levetid, vedlikeholds- og utskiftingsbehov og driftskostnader.

Reduserte klima- og miljøambisjoner vil ha særlig betydning for FNs bærekraftsmål 7, 9, 11, 12 og 13. Prosjektet vil fortsatt kunne bidra positivt til disse målene, men bidraget reduseres dersom miljøambisjonene og de planlagte tiltakene nedjusteres vesentlig. Står i tidligere avsnitt

Oppdaterte klimagassberegninger, aktuelt sertifiseringsnivå og relevante konsekvenser for energibruk og livsløpskostnader vurderes dersom BREEAM standard endres..

KONSEKVENSER FOR CRPD

CRPD gjelder som norsk lov og skal være en premiss ved vurdering av kostnadsreduserende tiltak. Tiltakene må vurderes opp mot prinsippene om ikke-diskriminering, tilgjengelighet, like muligheter, full og effektiv deltakelse og inkludering, samt retten til inkluderende utdanning.

Tiltakspakke 1, med reduserte ambisjoner for design og arkitektur, vurderes å ha begrensede CRPD-konsekvenser dersom reduksjonene gjelder estetiske og arkitektoniske kvaliteter. Løsninger som er viktige for universell utforming, orienterbarhet, akustikk, belysning, tilgjengelighet og likeverdig bruk må opprettholdes.

Tiltakspakke 2, med reduserte klima- og miljøambisjoner, vurderes å ha begrenset direkte betydning for CRPD. Endringer som påvirker inneklimate, tilgjengelighet eller andre brukerfunksjoner må vurderes særskilt.

Tiltakspakke 3, med reduserte materialkvaliteter, kan få konsekvenser dersom viktige egenskaper for et universelt utformet og inkluderende læringsmiljø svekkes. Reduksjoner som påvirker akustikk, kontraster, belysning, orienterbarhet eller annen tilgjengelighet må unngås eller kompenseres.

Tiltakspakke 4, med arealreduksjoner, vurderes å ha størst mulig betydning for oppfyllelsen av CRPD. Reduksjon av fellesarealer, møteplasser og fleksibilitet kan svekke muligheten for at elever med funksjonsnedsettelser deltar i skolens faglige og sosiale fellesskap på lik linje med

andre. Det må dokumenteres at tiltaket ikke fører til økt segregering, redusert individuell tilrettelegging eller dårligere tilgang til felles lærings- og møtearenaer.

Før eventuelle tiltakspakker gjennomføres, skal konsekvensene for universell utforming, inkluderende opplæring og deltakelse for elever med funksjonsnedsettelse konkretiseres og dokumenteres.

FYLKESDIREKTØRENS VURDERING

Fylkesdirektøren legger til grunn at arbeidet med Harriet Backer videregående skole videreføres, men at tidligere plan om ferdigstilling av forprosjektet i oktober og politisk behandling i desember ikke opprettholdes. Ny dato fastsettes ikke i denne saken, og det forventes en utsatt levering av forprosjektet på minimum 2 måneder.

Fylkesdirektøren vurderer at forprosjektet ikke bør sluttføres før sentrale premisser og risikoer er avklart. Vedtaket om tilbudsstruktur 27. oktober kan endre studietilbud, arealbehov og funksjoner og dermed kreve omprogrammering eller omprosjektering. Fylkesdirektøren viser til at fylkestinget tidligere har vedtatt at Harriet Backer videregående skole skal være den ledende skolen innen teknologi- og industrifag (TEK) og Horten videregående skole den ledende skolen innen elektrofag (EL) i nordfylket. Flyttingen av TEK fra Horten til Harriet Backer ble begrunnet med ønsket om å styrke elektrofagmiljøet i Horten, samle TEK-miljøet på én skole og oppnå en mer effektiv utnyttelse av arealer, utstyr og undervisningsressurser. Som en oppfølging av dette ble det i skoletilbudssaken for 2026/2027 opprettet en ekstra Vg1-gruppe innen elektrofag ved Horten videregående skole, som grunnlag for etablering av Vg2 datateknologi og elektronikk fra skoleåret 2027/2028. På bakgrunn av den økonomiske situasjonen til VFK og arbeidet med kostnadsreduserende tiltak ved Harriet Backer videregående skole vurderer fylkesdirektøren at det er hensiktsmessig å foreta en ny vurdering av plasseringen av areal- og kostnadskrevende utdanningsprogram, sett opp mot både økonomiske, faglige og driftsmessige konsekvenser. Reguleringsplanen er ikke vedtatt, og forutsetningene for en eventuell eiendomstransaksjon er ikke avklart. Fylkesdirektøren mener disse forholdene bør avklares før forprosjektet sluttføres og ny framdrift fastsettes. Arbeidet med forprosjektet er redusert fram til det foreligger nytt vedtak om tilbudsstruktur.

I denne saken foreslås det ikke å ta stilling til de definerte tiltakspakkene. Opplysningene om prosjektøkonomi og mulige kostnadsreduserende tiltak legges fram for å gi fylkestinget et opplyst og etterprøvbart grunnlag for den videre behandlingen.

Den økonomiske utfordringen er vesentlig. Før kostnadsreduserende tiltak er den samlede prosjektrammen beregnet til 1 235 mill. kr inkl. mva. og renter. Prosjektrammen uten rentekostnader er 1 169 mill. kr inkl. mva. De utredede tiltakene viser muligheter for kostnadsreduksjon. Arbeidet med ytterligere kostnadsreduserende tiltak videreføres.

De utredede tiltakspakkene presentert tidligere i saken omfatter blant annet endringer i design og arkitektur, klima og miljø, materialkvaliteter og areal. Tiltakene har ulike konsekvenser som beskrevet tidligere og de vil bli kvalitetssikret før det kommer en anbefaling i det samlede beslutningsgrunnlaget

Etter vedtaket om tilbudsstruktur vurderes konsekvensene samlet, herunder behov for endringer i program og prosjektering og for ytterligere kostnadsreduksjoner. Vedtatt reguleringsplan, tomte- og eiendomsavklaringer, alternative utbyggingsstudier og mobilitetskostnader inngår i beslutningsgrunnlaget.

Når det gjelder tilfluktsrom, framgår det av høringsforslaget fra Justis- og beredskapsdepartementet at det ikke foreslås ny byggeplikt. Fylkesdirektøren vurderer derfor at skolen kan gjennomføres uten tilfluktsrom, og at arbeidet med å undersøke støtteordninger kan avsluttes.

For lokaliseringalternativene Prestegårdsalléen, Holmestrand videregående skole og Sande videregående skole vil endringer i mobilitetskostnader beregnes og legges fram. En videregående skole i Holmestrand kommune vil medføre økte mobilitetskostnader. Foreløpige tall med en lokasjon viser en kostnadsøkning til skoleskyss til Sande vgs. og Harriet Backer vgs. på 8,5 mill. kr. per år. og 6,7 mill. kr. til Holmestrand vgs. En forlengelse av bussrute 2, med endestasjon i Sande, vil ha en årlig kostnad på ca. 13 mill. kr. Hva med de andre? Mobilitetskostnader vil bli lagt fram i møterekke 5.

Kostnadskalkylen for entreprisekostnaden eks. mva. viser en kvadratmeterpris på om lag 37 000 kr per m² BTA. Dette er vurdert som en konkurransedyktig pris i dagens byggemarked. Kostnaden inkluderer ikke brukerutstyr og IT-utstyr, som utgjør en betydelig kostnad i en videregående skole med en stor andel yrkesfag, selv om gjenbruk er ivaretatt. Entreprisekostnaden er basert på en stor andel reelle markedspriser, og markedsusikkerheten vurderes derfor som lav. Usikkerhets- og modenhetsanalyse legges fram som en del av det ferdige forprosjektet.

For å ivareta alle vurderinger som påvirker ny skole i Holmestrand kommune og kunne fatte en helhetlig beslutning legges det fram en ny politisk sak om framdriften. Saken bygger på vedtaket om tilbudsstruktur, vedtatt reguleringsplan, tomte- og eiendomsavklaringer, oppdatert prosjektøkonomi og øvrige utredninger. Det kan etter dette tas stilling til tidspunkt for slutføring og til behov for omprogrammering eller omprosjektering.

Det legges til rette for at Prosjektorganisasjonen og arbeidet med å avklare og forbedre beslutningsgrunnlaget for ny videregående skole i Holmestrand kommune videreføres.. Fylkesdirektøren vil gi ny status i møterunde 5.

KONKLUSJON/ANBEFALING

Det anbefales at innstillingen i saken vedtas slik den foreligger. Det er behov for ytterligere avklaringer med hensyn til tilbudsstruktur, kostnadsreducerende tiltak, ev konsekvenser ved disse, tomteavklaringer, reguleringsplan, alternative lokasjoner og kollektivtilbud før forprosjektet behandles.

Vedlegg:

Vedlegg 1 - Kostnadsestimater Holmestrand vgs og Sande vgs
Vedlegg 2 - Tidligere utredninger og mulighetsstudier - Sande videregående skole -
Sammenstilling 070826
Vedlegg 3 - Tidligere utredninger og mulighetsstudier - Holmestrand videregående skole -
Sammenstilling 070826
Vedlegg 4 - Samlokalisering av Holmestrand og Sande vgs - 2018
Vedlegg 5 - Mulighetsstudie fremtidig skolestruktur i nordre Vestfold 2023
Vedlegg 6 - Sluttrapport - skole og tilbudsstruktur for Vestfold fylkeskommune i et 10- til 15-års
perspektiv
Vedlegg 7 - Verdivurdering Holmestrand vgs
Vedlegg 8 - Verdivurdering Sande vgs