



Arkivsak

26/08013-1

Saksbehandler

Måns Petter Davidson

Saksgang

Ungdomsrådet

Hovedutvalg for utdanning

Fylkesutvalget

Fylkestinget

Møtedato

01.06.2026

02.06.2026

09.06.2026

16.06.2026

Økonomisk ramme - videre arbeid med Harriet Backer vgs

Innstilling fra fylkesdirektøren

1. Skisseprosjektet tas til orientering
2. Investeringsprosjektet Harriet Backer videregående skole planlegges videre uten tilfluktsrom
3. Forprosjektet planlegger med en samlet investeringsramme på 1 443 mill. kroner inkl. mva.
4. Arbeidet med avklaringer rundt tomt intensiveres, men det gjennomføres ingen eiendomstransaksjoner før forprosjektet er ferdig og en investeringsbeslutning er politisk behandlet
5. Fylkesdirektøren gjennomfører studier med kostnadsestimater for tilrettelegging av 700 elever på både Holmestrand videregående skole og Sande videregående. Status på studiene presenteres skriftlig ved neste politiske runde

Sammendrag

Saken legger fram en oppdatert investeringsramme for prosjektet Harriet Backer videregående skole. Den økonomiske rammen legges inntil videre til grunn for arbeidet med budsjett- og handlingsplan 2027–2031. Tidligere vedtatt investeringsramme i gjeldende budsjett- og handlingsplan var 1 100 mill. kroner inkl. mva. Rammen må nå oppjusteres for prisstigning siden 2024, og for nye og avklarte krav som påvirker prosjektets kostnadsbilde, særlig behov for parkeringskjeller på grunn av tomtas beskaffenhet. Fylkesdirektøren legger fram en investeringsramme på 1 443 mill. kroner inkl. mva.

Bakgrunn og saksgang

Prosjektet «Ny videregående skole i Holmestrand kommune» (Harriet Backer videregående skole) er et av fylkeskommunens største pågående investeringsprosjekter. Fylkestinget har tidligere vedtatt prosjektets framdriftsplan, lokalisering, overordnet gjennomføringsmodell, bærekraftmål og skolens navn.

Endelig investeringsramme skal etter tidligere vedtak legges fram som del av forprosjektet. I gjeldende budsjett- og handlingsplan er det innarbeidet en samlet investeringsramme på 1 100 mill. kroner inkl. mva. Denne rammen er basert på kostnadsnivå i 2024-kroner og forutsettes prisjustert.

Prosjektet har gjennomført skisseprosjektfasen og har oppdatert kalkyle pr. 1. mai 2026. Skisseprosjektet gir grunnlag for å øke investeringsrammen. For å legge til rette for en forutsigbar budsjettprosess legges det inntil videre fram forslag til justert investeringsramme, som også ligger til grunn i den økonomiske rammesaken for Vestfold fylkeskommune.

Ungdomsrådet uttaler seg i saken, Hovedutvalg for utdanning innstiller til fylkesutvalget, fylkesutvalget innstiller til fylkestinget. Fylkestinget fattet endelig vedtak i saken.

Saksopplysninger

1. Formål med saken

Formålet er å gi en oppdatert investeringskalkyle til Harriet Backer videregående skole, slik at en ny økonomisk ramme eventuelt kan innarbeides i budsjett- og handlingsplan 2027–2031.

2. Status for prosjektet og planlagt framdrift

Prosjektet er i utviklingsfasen og har ferdigstilt skisseprosjektet. Forprosjektet skal etter planen ferdigstilles og legges fram til politisk behandling i desember 2026. Planlagt ferdigstillelse av den nye skolen er skolestart 2029. Videre framdrift forutsetter endrede økonomiske rammer og en styringsmodell som håndterer risiko, prisstigning og finanskostnader.

Presentasjon av skisseprosjektet er vedlagt denne saken.

2.1 Parkeringsløsning – fra bakkeplan til parkeringskjeller

I sak 23/00054 ble det omtalt at parkering kunne løses på bakkeplan. I arbeidet med skisseprosjektet er det avklart at samlede krav for tomteutnyttelse, størrelse på utearealer, funksjonalitet og logistikk gjør at parkering må løses med parkeringskjeller. Dette gir bedre arealutnyttelse på terreng, bedre skolegård/uteoppholdsareal og reduserer konflikt med øvrige funksjonskrav.

Det er vurdert å utvide tomtearealet gjennom tomtekjøp. Dette gjelder både privat grunn nord for den nye skolen og bruk av eiendommen tilknyttet prestegården som eies av Holmestrand kommune. Per i dag har det ikke vært mulig å utvide tomte. Dette innebærer at funksjoner må løses innenfor eksisterende tomtegrenser, og er en viktig premiss for forslag om parkeringskjeller og samlet arealdisponering.

Kostnaden for parkeringskjeller er kalkulert til 57 mill. kr. inkl. mva.

2.2 Tilfluktsrom – krav og beredskap

Det er varslet nye krav til tilfluktsrom der den gjeldende ordningen med generell dispensasjon skal opphøre. Det forventes en avklaring på dette i løpet av 2027. Skisseprosjektet er prosjektert med tilfluktsrom, men fylkesdirektøren vurderer at det er hensiktsmessig å planlegge prosjektet uten tilfluktsrom fordi kravet til bygging av tilfluktsrom ikke forventes å tre i kraft før det foreligger rammetillatelse. Prosjektet har fått godkjent dispensasjon for bygging av tilfluktsrom.

Kostnadene for tilfluktsrom er ikke inkludert i investeringsrammen i tabell 1.
Kostnaden er estimert til 38 mill. kr. inkl. mva.

3. Investeringsramme med prisstigning

Gjeldende ramme i budsjett- og handlingsplan (1 100 mill. kroner inkl. mva.) må justeres for prisstigning fra 2024 til ferdigstillelse av prosjektet i 2029, og for endringer som påvirker prosjektets kostnadsbilde. Fylkesdirektøren anbefaler en økt investeringsramme til 1 443 mill. kroner inkl. mva. som er inkludert prisstigning, kostnader for parkeringskjeller og byggelånsrenter.

Prisstigningen fra januar-24 til mars-26 har vært på 8,1 %. Det er lagt til grunn en forventet prisstigning fra april-26 til desember på 2,8 %. Det er estimert en prisstigning i gjennomføringsfasen 2027-29 på 4 % per år. Det er estimert at prosjektet vil ha en byggerentekostnad i gjennomføringsfasen på 5,0 % over tre år.

JUSTERT INVESTERINGSRAMME PR. 30.04.26	
Innviseringsramme budsjett og handlingsplan	kr 1 100 000 000
Pristigning Januar 2024 til Mars 2026	kr 89 000 000
Estimert Pristingning April 2026 til Desember 2026 (4%)	kr 31 000 000
Endring-Parkeringskjeller inkl mva	kr 57 000 000
Endring-Tilfluktsrom inkl mva	kr 0
SUM INVESTERINGSRAMME INKL. PRISSTIGNING - FORPROSJEKT	kr 1 277 000 000
Estimert Pristingning Januar 2027 til Juni 2029 (4%)	kr 69 000 000
SUM INVESTERINGSRAMME INKL. PRISSTIGNING - TOTALT	kr 1 346 000 000
Byggelånsrente 5,0% over 3 år	kr 97 000 000
SUM PROSJEKTRAMME INKL. PRISSTIGNING OG FINANS - TOTALT	kr 1 443 000 000
Mva. 20%	kr 269 200 000
Tilskudd	kr 21 000 000
SUM FINANSIERINGSBEHOV	kr 1 055 800 000

Tabell 1 - Justert investeringsramme pr 010526

4. Alternative løsninger og konsekvenser

Dersom investeringsrammen ikke oppdateres, må prosjektet reduseres i omfang. Skisseprosjektets kvadratmeterpris vurderes markedspris; det er derfor i hovedsak

arealreduksjon som kan redusere prosjektkostnaden. Konsekvenser av en arealreduksjon vil være reduksjon i funksjoner og tilbud ved skolen, og kan medføre risiko for at prosjektet ikke oppfyller vedtatte ambisjoner for kapasitet og kvalitet.

Alternative løsninger til en arealreduksjon er andre alternative løsninger tilknyttet en av de eksisterende videregående skolene i Holmestrand kommune. Det ble ikke gjennomført konseptvurderinger av alternative investeringsprosjekter ved Holmestrand videregående skole. I forbindelse med forstudien for prosjektet ble det gjort vurderinger av ombygging og tilbygg til Sande videregående skole, sak 23/00054.

Det foreslås å gjennomføre studier for tilrettelegging for 700 elever på begge de videregående skolene i Holmestrand kommune i dag. Disse studiene skal ikke vurdere full ombygging, men tilrettelegging ut fra dagens bygningsmasse.

Økonomiske, administrative og juridiske konsekvenser

Prosjektets størrelse med en investeringsramme på 1 443 mill. kroner inkl. mva. vil binde betydelig investeringskapasitet og utfordre fylkeskommunens økonomi i framtiden. Dette må vurderes i sammenheng med øvrige investeringsbehov og samlet gjeldsbelastning. Investeringsrammen vil få stor betydning for budsjett- og handlingsplan 2027–2030. Finansiering av renter i byggeperioden vil beløpe seg til 97 mill.kr. Hvis de ikke aktiveres som en prosjektkostnad, vil de ligge som ordinære renter i budsjett og handlingsplan for 2027–2030. Hvor stor andel av investering som skal dekkes ved bruk av fond, vil også påvirke dette.

Saken innebærer ikke nye administrative konsekvenser utover videreføring av etablert prosjektorganisasjon og rapportering. Saken medfører ikke i seg selv nye juridiske forpliktelser utover at prosjektet skal gjennomføres i tråd med gjeldende regelverk for offentlige anskaffelser, plan- og bygningslovgivning og eventuelle krav til tilfluktsrom. Eventuelle eiendomstransaksjoner skal gjennomføres innenfor investeringsrammen.

Det foreslås å gjennomføre prosjektet med samspillsmodell, der kontrakten deles i to faser: fase 1 (utvikling/forprosjekt med kalkyle og risikobilde) og fase 2 (gjennomføring/bygging). Etter gjennomført fase 1 har fylkeskommunen et tydelig styringspunkt, og kan med saklig begrunnelse og i overenstemmelse med kontraktens bestemmelser velge å ikke gå videre til fase 2 dersom forprosjektet viser at kostnader, risiko eller forutsetninger ikke lar seg håndtere innenfor vedtatte økonomiske rammer. Gjennomføring av fase en er kostnadsberegnet til 77 mill.kr. Det er påløpt 23,4 mill.kr i 2024 – 2025 og det er budsjettert med 53,5 mill.kr i 2026.

Konsekvenser for fylkets klimamål og FNs bærekraftsmål

Prosjektet vil ha betydning for klimagassutslipp knyttet til materialbruk, byggeplass og transport i bygge- og driftsfase. Klimakonsekvenser og eventuelle miljøambisjoner (for eksempel energiløsninger, materialvalg og sertifiseringsnivå) vil bli belyst og konkretisert i forprosjektet.

Konsekvenser er også beskrevet i politisk sak 26/08011-1 som behandles parallelt med denne saken.

Konsekvenser for CRPD

Universell utforming og tilgjengelighet skal være integrert i prosjektets løsninger. I forprosjektet vil krav til tilgjengelighet, tilrettelegging og inkluderende utforming konkretiseres, slik at skolen blir funksjonell og tilgjengelig for alle elever, ansatte og besøkende.

Fylkesdirektørens vurdering

Det er gjennomført skisseprosjekt for Harriet Backer videregående skole i henhold til besluttet styring og prosjektorganisering og tidligere politiske vedtak. Skisseprosjektet har blitt behandlet av prosjektets styringsgruppe og gir et oppdatert grunnlag for videre arbeid. Etter oppdatert prisgrunnlag og nødvendige avklaringer vurderer fylkesdirektøren at prosjektets kan gjennomføres innenfor en investeringsramme på 1 443 mill. kroner inkl. mva.

Av hensyn til økte kostnader mener fylkesdirektøren prosjektet bør gjennomføres uten bygging av tilfluktsrom. Eventuelle nye forskriftskrav forventes ikke å foreligge før rammetillatelsen er gitt. Videre viser skisseprosjektet at parkeringsbehovet må løses med parkeringskjeller, blant annet fordi tomte ikke kan utvides gjennom tomtekjøp, og fordi parkeringskjeller gir bedre samlet funksjonalitet og arealutnyttelse.

Prosjektets størrelse vil utfordre fylkeskommunens økonomiske handlingsrom i årene som kommer. Fylkesdirektøren legger derfor til grunn en forutsigbar styringsmodell der både prisstigning og byggelånsrente er medtatt i forslag til ny investeringsramme.

Fylkesdirektørens vurdering er at arbeidet med forprosjektet fortsetter parallelt med at det gjennomføres studier for tilpasninger ved dagens videregående skoler i Holmestrand kommune tilpasset 700 elever. Bakgrunnen for dette er kostnadsøkninger i prosjektet samt hvilke muligheter og kostnader det er ved tilpasning ved en av de nåværende skolene.

Fylkesdirektøren mener dette må avklares før en ev ny investeringsramme med økte kostnader innarbeides i budsjett- og handlingsplan 2027–2030.

Konklusjon/anbefaling

- 1) Skisseprosjektet tas til orientering
- 2) Investeringsprosjektet Harriet Backer videregående skole planlegges videre uten tilfluktsrom.
- 3) Forprosjektet planlegges med en samlet investeringsramme på 1 443 mill. kroner inkl. mva.
- 4) Arbeidet med avklaringer rundt tomt intensiveres, men det gjennomføres ingen eiendomstransaksjoner før forprosjektet er ferdig og en investeringsbeslutning er politisk behandlet
- 5) Fylkesdirektøren gjennomfører studier med kostnadsestimater for tilrettelegging av 700 elever på både Holmestrand videregående skole og Sande videregående. Status på studiene presenteres skriftlig ved neste politiske runde.

Vedlegg:

Vedlegg_1-Skisseprosjekt-Harriet_Backer_VGS