



Arkivsak

26/13084-1

Saksbehandler

Elin Ringdal

Saksgang

Hovedutvalg for utdanning

Fylkesutvalget

Fylkestinget

Møtedato

13.10.2026

20.10.2026

27.10.2026

Status i prosjektet - Harriet Backer vgs

Innstilling fra fylkesdirektøren

Status i arbeidet med Harriet Backer videregående skole tas til orientering.

Sammendrag

Denne saken gir en orientering om status i arbeidet med Harriet Backer videregående skole, jfr fylkestingets vedtak i sak 82/26. Arbeidet med forprosjektet er i slutfasen, og prosjekteringen følger i hovedsak opprinnelig fremdriftsplan. Parallelt arbeides det med reguleringsplan, tomteavklaringer og kostnadsreduserende tiltak. Prosjektets entreprisekalkyle er redusert gjennom utviklingsfasen, men prosjektet ligger fortsatt over den vedtatte rammen. Videre fremdrift, prosjektøkonomi og behov for endringer i forprosjektet vil avhenge av fylkestingets behandling av sak 26/13074 om tilbudsstruktur, som behandles i samme møterekke.

Bakgrunn og saksgang

Fylkestinget vedtok i sak 169/24 at ny samlokalisert videregående skole i Holmestrand kommune skal lokaliseres til Prestegårdsalléen og utvikles gjennom samspillsmodell. I sak 56/26 (juni) vedtok fylkestinget at prosjektet skulle videreføres innenfor en økonomisk ramme på 1,1 mrd. 2026-kroner inkludert merverdiavgift og renter. I sak 82/26 (september) ba fylkestinget fylkesdirektøren om å orientere om status i arbeidet med ny videregående skole i Holmestrand kommune. Denne saken følger opp vedtaket og gir en orientering om status for forprosjektet, reguleringsplanen, tomteavklaringer, prosjektøkonomien og videre framdrift.

Saksopplysninger

Arbeidet med forprosjektet er noe redusert i påvente av beslutningene i denne saken og tilbudsstruktursaken. Fylkestinget behandler tilbudsstrukturen for Harriet Backer videregående skole i denne møterunden, og forprosjektet kan av den grunn ikke legges fram til politisk behandling i fylkestinget desember 2026. Dette innebærer at framleggelsen av forprosjektet forskyves med minimum to måneder sammenlignet med opprinnelig framdriftsplan, og kontraktsinngåelse kan bli tilsvarende forsinket.

Mulige byggemessige kostnadsbesparelser

Fylkestinget vedtok i sak 56/26 at det skulle gjennomføres en kartlegging av kostnadsreduserende tiltak i prosjektet. I sak 82/26 ble det lagt fram tiltak knyttet til blant annet design, miljøambisjoner, materialkvaliteter og arealbruk. Arbeidet er videreført gjennom vurderinger av tilbudsstruktur og arealbehov og beskrives i den parallelle saken om tilbudsstruktur.

Det er ikke gjort vurderinger av bygningsmessige tiltak som ville krevd at det utarbeides et nytt bygningskonsept eller en ny prosess med detaljregulering. Det er heller ikke vurdert å ta ut parkeringskjelleren fra prosjektet fordi dette er et krav i reguleringsbestemmelsene.

I sak 82/26 om økonomisk ramme ble det vist at bygningsmessige tiltak alene ikke er tilstrekkelige for å nå den vedtatte rammen. Det var derfor nødvendig å vurdere endringer i studietilbudet for å redusere prosjektets areal og kostnader ytterligere. Selv med de foreslåtte endringene i studietilbudet vil det være behov for bygningsmessige kostnadsreduserende tiltak for å bringe prosjektet innenfor den vedtatte økonomiske rammen.

Besparelsene nedenfor er beregnede anslag for reduksjon i brutto prosjektkostnad, inkludert merverdiavgift og renter, målt i 2026-kroner. Flere tiltak er helt eller delvis overlappende og kan ikke uten videre summeres eller kombineres. Miljøalternativene er alternative løsninger. Den samlede virkningen må vurderes på nytt etter endringene i studietilbudet. Fullstendig beskrivelse og konsekvensvurdering kommer frem av den parallelle saken om tilbudsstruktur.

#	Tiltak	Kostnads- besparelse
1	Kutte tribuner	16 MNOK
2	Kutt i fellesareal	12 MNOK
3A	Kutt i miljøkrav, stort	22 MNOK
3B	Kutt i miljøkrav, mindre	11 MNOK
4	Kutt i design	17 MNOK
5	Kutt i materialkvaliteter	7 MNOK

Tribuner

Tiltaket innebærer at tribunen med 150 sitteplasser, og eget areal til kiosk og publikums-WC utgår. Kostnadsbesparelsen er beregnet til 16 mill. kroner. Hallen vil fortsatt dekke skolens behov for undervisning, kroppsøving og idrettsaktivitet, men får en mer begrenset funksjon som arena for arrangementer med publikum.

Fellesarealer

Tiltaket innebærer å redusere arealet avsatt til fellesfunksjoner som inngangsparti, spiseområder, arbeidssoner og oppholdsarealer. Kostnadsbesparelsen er beregnet til 12 mill. kroner. Fellesarealene er planlagt som fleksible lærings- og oppholdsarealer og fungerer blant annet som arbeidsplasser for gruppearbeid, lesing og elevaktivitet. Arealene bidrar også til å avlaste kantinen. Skolen vil fortsatt ha areal til disse formålene, men det vil bli noe reduksjon i arbeids- og oppholdsplasser.

Miljøambisjoner

Reduserte miljøambisjoner er utredet i to alternativer. Begge innebærer avvik fra miljøprogrammet som ble vedtatt i sak 49/25.

Det mest omfattende alternativet er beregnet å gi en besparelse på 22 mill. kroner. BREEAM-sertifisering og solcelleanlegg utgår, og bygget oppføres etter minimumskravene i byggteknisk forskrift (TEK17) i stedet for som nær nullenergibygge. Byggeplassen blir ordinær i stedet for utslippsfri. Alternativet gir høyere energiforbruk i driftsfasen og høyere klimagassutslipp fra byggeplassen og materialinnkjøp.

Det mindre omfattende miljøalternativet er beregnet å gi en besparelse på 11 mill. kroner. Bygget planlegges på miljønivået BREEAM Good, men uten sertifisering. Solcelleanlegget reduseres noe, og byggeplassen blir fossilfri med biodiesel i stedet for utslippsfri med elektrisk drift. Alternativet gir mindre lokal produksjon av fornybar energi og noe høyere klimagassutslipp fra anleggsfasen. Prosjektet vil fortsatt bidra til miljøambisjonene i Vestfoldplanen.

Design: Utforming og arkitektur

Forenkling av byggets utforming er beregnet å gi en besparelse på 17 mill. kroner. Skrå tak erstattes i hovedsak av flate tak, tekniske rom plasseres over tak i stedet for inne i saltakene, og tegl i fasaden erstattes med f.eks. trekledning. Dette gir et enklere arkitektonisk uttrykk og kan redusere byggets arkitektoniske kvalitet, identitet og attraktivitet. Tomten ligger i kulturmiljøet i Prestegårdsalléen, og bygget skal tilpasses omgivelsene og spille sammen med Prestegården. Endringene må derfor avklares opp mot reguleringsplanens krav. Det kan være risiko for at kommunen krever ny behandling av detaljreguleringsplanen, men dette må eventuelt avklares med kommunen. Hvis det skulle bli krevd ny reguleringsplan vil dette kunne påvirke framdriften.

Materialkvaliteter

Reduserte materialkvaliteter og endrede tekniske løsninger er beregnet å gi en besparelse på 7 mill. kroner. Tiltaket omfatter lavere materialkvalitet iblant annet himlinger, gulv og vegger, reduksjoner i adgangskontroll og endringer i varmeanlegget. Dette kan gi økt behov for vedlikehold og utskiftinger gjennom byggets levetid og redusert kvalitet på enkelte tekniske og bygningsmessige løsninger.

Alle tiltakene krever omprosjektering. Forprosjektet kan tidligst legges fram for fylkestinget i første møterunde i 2027. De fleste tiltakene vurderes isolert sett å kunne gjennomføres med mål om skolestart i 2029. Samlede konsekvenser for kostnader, funksjoner og framdrift må avklares når det omprosjekterte prosjektet og behovet for eventuelle bygningsmessige tiltak legges fram til politisk behandling.

Brukerprogrammering

Brukerprogrammeringen i utviklingsfasen har vært omfattende og er et bredt samarbeid mellom prosjektorganisasjonen, arkitekter og representanter for ansatte ved Holmestrand videregående skole og Sande videregående skole. Sammen arbeides det med å kvalitetssikre skolens funksjoner, arealer og tekniske løsninger. Høy arealutnyttelse og sambruk har vært et mål gjennom hele prosjektet og er lagt til grunn i dimensjoneringen av skolen.

Fylkeskommunene har en eiendomsforening som samarbeider om arealeffektiv planlegging av de videregående skolene. Foreningen har en arealmodell som kalles FEF-modellen som har vært brukt som kontrollverktøy i arbeidet med rom- og funksjonsprogrammet og arealprogrammet.

Det er lagt opp til høy utnyttelse av ordinære undervisningsrom og fellesarealer gjennom sambruk mellom ulike fag og elevgrupper. Samtidig må kapasiteten tilpasses undervisningens faktiske behov. Spesialrom og verksteder er knyttet til bestemte fag, utstyr, arbeidsformer og HMS-krav, og kan derfor ikke utnyttes på samme måte som ordinære teorirom. Det er også nødvendig med et visst handlingsrom i romkapasiteten for å kunne gjennomføre undervisningen innenfor ordinære timeplaner og håndtere endringer i elevtall, tilbud og organisering over tid. For høy arealutnyttelse vil gi skolen begrenset fleksibilitet.

Reguleringsplan

Reguleringsplanen er ferdig behandlet administrativt i Holmestrand kommune. Prosjektet avventer ny behandling av reguleringsplanen, med første mulighet i kommunestyret 14. oktober

Fremdriften i prosjektet er avhengig av at reguleringsplanen vedtas høsten 2026. Reguleringsplanen må vedtas før flere av de neste myndighetsprosessene kan gjennomføres. En forsinkelse i reguleringsbehandlingen kan forsinke tomteerverv, samt oppstart av rive- og byggearbeider.

Tomteavklaringer

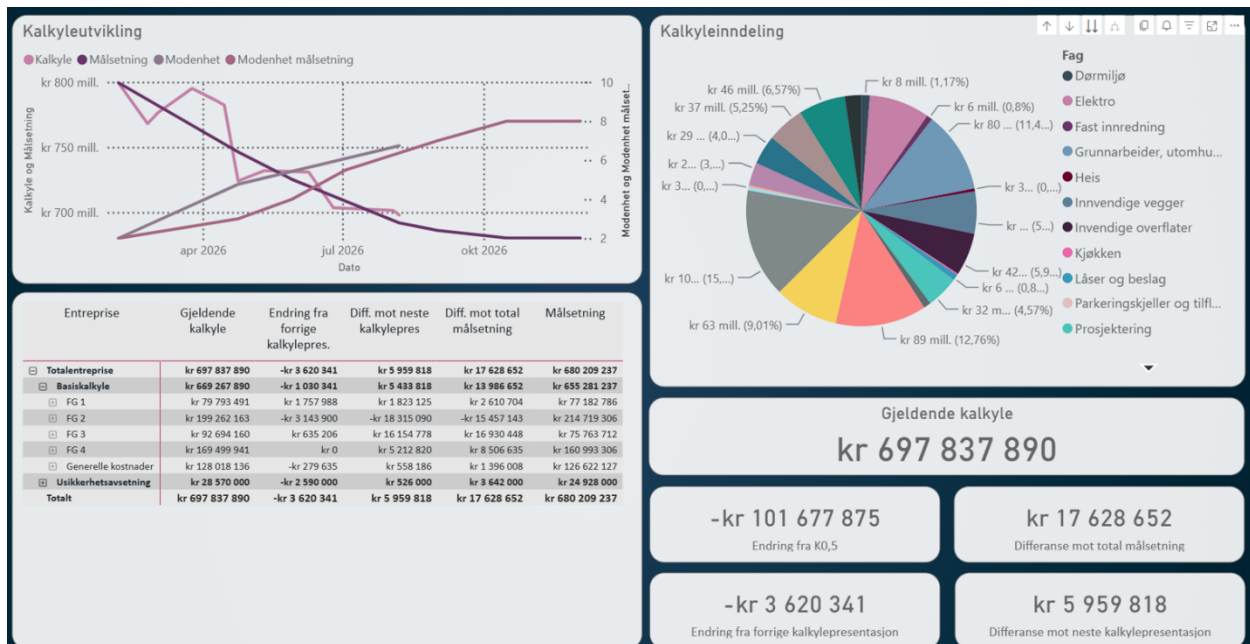
Arbeidet med erverv av grunn fra Holmestrand kommune pågår. Mandat for forhandlinger om erverv av grunn fra kommunen ble vedtatt av fylkesutvalget 1. september 2026. Videre arbeid følger de rammene som er gitt i vedtaket. Det pågår også arbeid med å avklare erverv av nødvendig grunn fra en privat grunneier. Det er fortsatt usikkerhet knyttet til den videre prosessen, og partene har foreløpig ikke kommet frem til en omforent løsning. Kontakten mellom partene videreføres. En vedtatt reguleringsplan vil gi grunnlag for videre avklaringer i saken.

Prosjektøkonomi

Fylkestinget vedtok i juni 2026 at prosjektet skal gjennomføres innenfor en økonomisk ramme på 1,1 milliarder kroner i 2026-kroner inkludert merverdiavgift og renter. Nyeste prosjektkalkyle per 07.08.2026 viser en samlet prosjektkostnad på 1 235 mill. kroner inkludert merverdiavgift og renter før innarbeiding av kostnadsreduserende tiltak.

Harriet Backer vgs Prosjektkalkyle per 07.08.26	
Samspillsentreprise (Nyeste kalkyle fra HENT datert 07.08.26)	kr 697 000 000
Byggherrekost eks tomter	kr 165 000 000
Tomtekostnad	...
Prosjektkostnad eks mva.	kr 862 000 000
Mva.	kr 201 152 979
Sum brutto prosjektkostnad eks usikkerhet eks renter	kr 1 063 152 979
Usikkerhet (10%) inkl. mva.	kr 106 315 298
Sum brutto prosjektkostnad eks renter	kr 1 169 468 277
Rentekostnad 5% over 2,5 år	kr 65 435 000
Sum brutto prosjektkostnad inkl. renter	kr 1 234 903 277
<i>LPS entreprise desember 26 til februar 27 (vil kunne komme i tillegg ved utsettelse av kontraktsinngåelse til februar)</i>	<i>kr 6 389 167</i>

Gjennom utviklingsfasen i 2026 har prosjektorganisasjonen arbeidet med å utvikle prosjektet innenfor vedtatte mål og funksjonskrav, og optimalisert entreprisekostnaden. Prosjektets modenhet har økt gjennom prosjektering, tekniske avklaringer og innhenting av tilbud fra markedet. Den dynamiske kalkylen (se bilde nedenfor) viser at entreprisekalkylen er redusert med 101 mill. kroner, fra 799 til 697 mill. kroner. Dette tilsvarer om lag 150 mill. kroner i brutto prosjektkostnad inkl. mva. og renter. Kalkylen bygger nå i stor grad på faktiske markedspriser. Arbeidet med optimalisering videreføres fram mot ferdigstilling av forprosjektet, med sikte på å komme ned til 685 mill. kroner eksklusive merverdiavgift. Prisene i kalkylen forutsetter at prosjektet videreføres med en samspillsmodell i gjennomføringsfasen.



Den nåværende kalkylen på 697 mill. kr gir en entreprisekost per m2 BTA på 39 200kr. Som referansepunkter var entreprisekostnaden per m2 BTA for Horten vgs 38 800 kr/m2 og for Færder vgs var den 56 382 per m2/m2 hvis begge oppjusteres til desember 2026 kroner.

Usikkerhet og gjenstående risiko

I kalkylen per august 2026 er det avsatt 106 mill. kroner i usikkerhet, i tillegg til 28,5 mill. kroner som er inkludert i entreprisekalkylen. Gjennom forprosjektet har prosjektet arbeidet systematisk med å redusere usikkerhet i både prosjektering og kostnadsgrunnlag. Om lag 60 % av kostnadsgrunnlaget bygger nå på innhentede tilbud og markedspriser. Sammenlignet med tidligere prosjektfaser gir dette et mer modent og presist kostnadsgrunnlag.

Det gjenstår fortsatt usikkerhet knyttet til reguleringsplan, tomteavklaringer, markedsutvikling og enkelte forhold som ikke er ferdig prosjektert eller priset. Disse forholdene følges opp gjennom prosjektets risikostyring, og usikkerhetsavsetningen er lagt på et nivå som skal håndtere identifiserte risikoer på nåværende stadium i prosjektet.

Flere av de forholdene som bidrar mest til usikkerhet i dagens kalkyle forventes avklart i løpet av høsten 2026 og vinteren 2027. Dette gjelder blant annet behandling av reguleringsplanen, videre avklaringer om tomteerverv, slutføring av forprosjektet og innhenting av ytterligere markedspriser fra underentreprenører. Disse forholdene påvirker usikkerhetsmarginen i prosjektet. Når disse forholdene er avklart, vil prosjektet ha et mer komplett og oppdatert beslutningsgrunnlag i forhold til risiko.

Dersom de gjenstående avklaringene gjennomføres uten at det oppstår nye kostnadsøkninger, vurderes det at behovet for usikkerhetsavsetning kan reduseres sammenlignet med nivået i august 2026. Differansen mellom dagens prosjektkalkyle og den vedtatte økonomiske rammen

kan bli påvirket av usikkerhetsavsetningen. En del av differansen kan bli redusert dersom de gjenstående usikkerhetsmomentene avklares uten at det oppstår nye kostnader. Omfanget av dette kan vurderes mer presist når de største usikkerhetsmomentene er avklart og forprosjektet er slutført.

Økonomiske, administrative og juridiske konsekvenser

Prosjektet vil ha en betydelig påvirkning på Vestfold fylkeskommunes investeringsbudsjett. Prosjektet må ses i sammenheng med den samlede investeringsporteføljen og gjeldsbelastningen til Vestfold fylkeskommune. Finansiering av prosjektet følger kommuneloven med krav om minimumsavdrag. Denne finansieringen følger prinsippene til et serielån, slik at finanskostnadene er høyere i starten av nedbetalingsperioden. Med dagens rentenivå vil finanskostnadene til Vestfold fylkeskommune øke med 70 millioner kroner de første årene etter en ferdigstillelse.

Etter behandlingen av sak 56/26 er arbeidet styrt mot et budsjett på 1 100 mill. kr inkl. mva. inkl. renter. i 2026-kroner. Før kostnadsreduserende tiltak er prosjektet nå kroner 135 mill. kr i 2026 kroner over budsjett. Prosjektet skal gjennomføres i samsvar med regelverket for offentlige anskaffelser, plan- og bygningslovgivningen og øvrige krav. Eiendomstransaksjoner gjennomføres først når det er fattet en politisk investeringsbeslutning.

Den inngåtte kontrakten med HENT Entreprenør AS vurderes å kunne videreføres ved de kostnadsreduserende tiltakene som er utredet, forutsatt at skolen lokaliseres i Prestegårdsalléen. HENT Entreprenør AS er involvert i utredningene om kostnadsreduserende tiltak. Dersom vedtaket om tilbudsstruktur eller den videre politiske behandlingen medfører endringer i prosjektet, vil fylkesdirektøren vil gå dialog med HENT Entreprenør AS for hvordan dette eventuelt kan løses.

Konsekvenser for fylkets klimamål og FNs bærekraftmål

Harriet Backer videregående skole planlegges fortsatt i tråd med de miljøambisjonene som tidligere er vedtatt for prosjektet. Dette omfatter blant annet sertifisering etter BREEAM-NOR Excellent, nZEB-standard (nearly Zero Energy Building) og tilnærmet utslippsfri byggeplass. Videreføring av disse ambisjonene bidrar til redusert energibehov i driftsfasen og lavere klimagassutslipp fra bygge- og anleggsvirksomheten. Prosjektet understøtter dermed fylkeskommunens klimamål og relevante bærekraftmål.

Det er per september 2026 ikke gjort endringer i de vedtatte miljøambisjonene. I sak om tilbudsstrukturen ved Harriet Backer videregående skole, som behandles i samme møterunde, er det utredet to alternativer for reduserte miljøambisjoner. Alternativet med størst beregnet kostnadsbesparelse innebærer bortfall av BREEAM-sertifisering, nZEB-standard og utslippsfri byggeplass. Dette vil innebære at prosjektet ikke fullt ut oppfyller enkelte mål og forutsetninger som ligger til grunn i tidligere vedtatt planverk, herunder Vestfoldplanens mål knyttet til energi og klima.

Konsekvenser for CRPD

Prosjektet utvikles med universell utforming som grunnleggende premisser, og følger i tillegg Norsk standard for universell utforming. Det arbeides i samarbeid med de aktuelle rådene i både fylkeskommunen og Holmestrand kommune. Det er på nåværende tidspunkt ikke identifisert forhold i statusorienteringen som endrer tidligere vurderinger knyttet til FN-konvensjonen om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD).

Fylkesdirektørens vurdering

Fylkesdirektøren vurderer at prosjektets videre framdrift nå avhenger av behandling av tilbudsstrukturen ved Harriet Backer, vedtak av reguleringsplan og avklaringer knyttet til tomteerverv som vil legge premisser for slutføring av forprosjektet og for den videre gjennomføringen av prosjektet.

Dersom fylkestingets behandling av tilbudsstrukturen medfører endringer i den vedtatte tilbudsstrukturen, må dette innarbeides i forprosjektet. Omfanget av omprogrammering og omprosjektering vil avhenge av hvilke endringer som vedtas. Konsekvensene for framdrift og kostnader kan derfor først fastsettes etter den politiske behandlingen.

Fylkesdirektøren registrerer at prosjektkalkylen fortsatt ligger over den økonomiske rammen som fylkestinget vedtok i sak 56/26. Ytterligere kostnadsreduserende tiltak er utredet i denne saken og sak om tilbudsstruktur, som behandles i samme møterunde.

Fylkesdirektøren vurderer at det kan bli utfordrende å legge fram forprosjektet til politisk behandling i desember 2026, slik den opprinnelig fremdriftsplan la til grunn. Det vurderes at første politiske møterunde i 2027 er mest sannsynlig. Prosjektet har fortsatt en målsetning om ferdigstillelse til skolestart 2029, men det er noe mer usikkerhet rundt dette nå.

Fylkesdirektøren vil etter fylkestingets behandling av tilbudsstrukturen legge fram en ny sak med oppdatert informasjon om framdrift, prosjektøkonomi, usikkerhet og konsekvenser for den videre gjennomføringen av Harriet Backer videregående skole.

Konklusjon/anbefaling

Status i arbeidet med Harriet Backer videregående skole tas til orientering.

Vedlegg: